

Sisäasiainministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2014-2018



SISÄASIAINMINISTERIÖN JULKAISUJA 31/2013

SISÄASIAINMINISTERIÖ
Hallinto

Sisäasiainministeriön lain- säädäntösuunnitelma 2014- 2018

Helsinki 2013



Sisäasiainministeriö
Monistamo
Helsinki 2013

ISSN 1236-2840
ISBN 978-952-491-887-9 (nid.)
ISBN 978-952-491-888-6 (PDF)

Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) Sisäasiainministeriö		Julkaisun laji	
		Toimeksiantaja Sisäasiainministeriö	
		Toimielimen asettamispäivä	
Julkaisun nimi Sisäasiainministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2014-2018			
Julkaisun osat			
Tiivistelmä Sisäasiainministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2014-2018 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2014-2018 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteista ja selvityksistä. Lainsäädäntösuunnitelman tiedot perustuvat tilanteeseen 1.11.2013 . Lainsäädäntösuunnitelma on vahvistettu ministeriön johtoryhmässä 7.11.2013. Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäasiainministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston hankerekisterissä (www.hare.vn.fi)			
Avainsanat (asiasanat) lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke			
Muut tiedot Sähköisen julkaisun ISBN 978-952-491-888-6 (PDF), osoite www.intermin.fi/julkaisut			
Sarjan nimi ja numero Sisäasiainministeriön julkaisut 31/2013		ISSN 1236-2840	ISBN 978-952-491-887-9
Kokonaissivumäärä 82	Kieli Suomi	Hinta 25 € + alv.	Luottamuksellisuus Julkinen
Jakaja Sisäasiainministeriö		Kustantaja/julkaisija Sisäasiainministeriö	

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare) Inrikesministeriet	Typ av publikation					
	Uppdragsgivare Inrikesministeriet					
	Datum för tillsättandet av organet					
Publikation (även den finska titeln) Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018 (Sisäasiainministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2014–2018)						
Publikationens delar						
Referat Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2014–2018. Lagstiftningsplanen innehåller också information om projekt inom ministeriets ansvarsområde som gäller EU-rättsakter, internationella fördrag samt redogörelser och utredningar till riksdagen. Uppgifterna i lagstiftningsplanen baserar sig på läget den 1 november 2013 . Lagstiftningsplanen har fastställts i ministeriets ledningsgrupp den 7 november 2013. Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och i statsrådets projektregister (www.hare.vn.fi).						
Nyckelord lagberedning, lagstiftningsprojekt						
Övriga uppgifter Elektronisk version, ISBN 978-952-491-888-6 (PDF), www.intermin.fi/publikationer						
Seriens namn och nummer Inrikesministeriets publikation 31/2013		ISSN 1236-2840	ISBN 978-952-491-887-9			
Sidoantal 82	Språk finska	Pris 25 € + moms.	Sekretessgrad offentlig			
Distribution Inrikesministeriet		Förläggare/utgivare Inrikesministeriet				

SISÄLLYSLUETTELO

1. KÄYNNISSÄ OLEVAT ESISELVITYKSET JA SÄÄDÖSHANKKEET	6
1.1. Kansalliset hankkeet.....	6
POLIISIOSASTO	6
Henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annetun lain muuttaminen.....	6
Yksityistä turvallisuusalaa koskevan lainsäädäntöhankkeen II vaihe (HO)	7
Erityistä henkilöturvallisuutta koskeva lainsäädäntöhanke (todistajansuojeluohjelma)	8
Poliisin hallintolain tarkistaminen (PORA III)	9
Poliisin tutkintokoulutusjärjestelmän säännösten uudistaminen.	10
Rahankeräyslain tarkistaminen (HO)	11
Uuden poliisilain tekniset tarkistukset	12
Täydennyspoliisijärjestelmää koskevien säännösten uudistaminen (HO)	13
Ampumaratoja koskevan lainsäädännön sekä eräitä ilma- ja jousiaseita koskevan lainsäädännön uudistamista koskeva hanke	14
Sähköinen asiointi passimenettelyssä	15
Poliisilain nojalla annettavat asetukset.....	16
Poliisin, tullin ja rajavartiolaitoksen yhteistoiminnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 §:n muuttaminen	17
Liikkumis- ja oleskelurajoituksia koskevien säännösten tarkistaminen	17
Sisäasiainministeriön asetus poliisin suoritteiden maksullisuudesta	18
Sisäasiainministeriön asetus pysäköintivirhemaksusta	19
PELASTUSOSASTO	19
Valtioneuvoston asetus poistumisturvallisuusselvityksestä	19
Valtioneuvoston asetus paloilmoittimista ja automaattisista sammutuslaitteistoista	20
Sisäasiainministeriön asetus eräiden pelastustoimen laitteiden kunnossapidosta	20
Esiselvitys nuohousta koskevan lainsäädännön muutostarpeista	21
Pelastusopistosta annetun lain muuttaminen.....	22
MAAHANMUUTTO-OSASTO	22
Ulkomaalaislain tarkistaminen suhteessa Schengenin rajasäännöstöön	22
Ulkomaalaisten säilöön ottamista koskevien säännösten tarkistaminen (HO).....	23
Ihmiskaupan uhreja koskevan lainsäädännön kehittäminen (HO)	24

Vaihtoehtoiset tavat vastaanottaa oleskelulupahakemuksia ulkomailla.....	26
Vapaaehtoisen paluun järjestelmän vakiinnuttaminen (SM060:00/2013)	27
Ulkomaalaislain perheen yhdistämissäännösten tarkistaminen (HO).....	28
Ulkomaalaisvalvonnan kehittäminen (HO) (SM029:00/2013) ...	29
Sisäasiainministeriön asetus Maahanmuuttoviraston suoritteiden maksullisuudesta	29
RAJAVARTIO-OSASTO	30
Rajavartiolainsäädännön tarkistaminen	30
Rajavartiolainsäädännön tarkistaminen, asetusmuutokset	31
Valtioneuvoston asetus rajavyyhykkeestä ja rajavyyhykkeen takarajasta.....	32
Sisäasiainministeriön asetus Rajavartiolaitoksen tilaa ja aluetta koskevista liikkumisrajoituksista ja kielloista.....	33
Sisäasiainministeriön asetus Rajavartiolaitoksen suoritteiden maksuista.....	34
KANSAINVÄLISTEN ASIOIDEN YKSIKKÖ.....	34
Voimakkeiden käyttöä siviilikriisinhallintatehtävissä koskeva säädöshanke.....	34
MINISTERIÖN HALLINTOYKSIKKÖ	36
Sisäasiainministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen ja ministeriön työjärjestyksen muuttaminen	36
1.2. EU-säädöshankkeet	37
POLIISIOSASTO	37
Direktiivi lentomatkustajarekisterin tietojen (PNR-tiedot) käyttämisestä lainvalvontaan.	37
Asetus räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisesta ja käytöstä	38
Asetus Euroopan unionin lainvalvontayhteistyö- ja koulutusvirastosta (Europol)	40
Ehdotus direktiiviksi yksilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten torjumista, tutkimista, selvittämistä ja syytteen esittämistä tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta.....	41
Ehdotus direktiiviksi rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesutarkoituksiin sekä terrorismin rahoitukseen	42
PELASTUSOSASTO	43
Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös unionin pelastuspalvelumekanismista.....	43

MAAHANMUUTTO-OSASTO	44
Yhdistelmälapadirektiivi	44
Määritelmä- ja turvapaikkamenettelydirektiivin täytäntöönpano sekä vastuunmäärittämis- ja Eurodac-asetuksista johtuva ulkomaalaislain tarkistaminen	45
Vastaanottodirektiivi	48
Kausityöntekijädirektiivi	50
Yritysten sisällä siirtyviä henkilöitä koskeva direktiivi	51
Kolmansien maiden kansalaisten maahantulo tutkimusta, opiskelua, opiskelijavaihtoa, palkallista ja palkatonta harjoittelua, vapaaehtoistyötä ja au pairina työskentelyä varten. 52	
RAJAVARTIO-OSASTO	53
Älykkäät rajat (Smart borders) -hanke	53
Frontexin merioperaatioita koskeva säännöstö, asetus	55
KANSAINVÄLISTEN ASIOIDEN YKSIKKÖ	56
EU:n rahoituskautta 2014–2020 koskeva säädöshanke	56
Yhteinen ehdotus neuvoston päätökseksi yhteisvastuulausekkeen täytäntöönpanojärjestelyistä unionissa	58
1.3. Kansainväliset sopimukset	59
PELASTUSOSASTO	59
Suomen ja Viron välisen yhteistyötä pelastuspalvelussa koskevan sopimuksen saattaminen ajan tasalle	59
MAAHANMUUTTO-OSASTO	60
Suomen ja Uuden-Seelannin välinen järjestely koskien maiden välistä työlomajärjestelmää (sopimuksen muutos)	60
Työlomajärjestely Kanadan kanssa	61
2. LÄHIAIKOINA (VUODEN 2013 LOPUSSA JA VUONNA 2014) KÄYNNISTYVÄT ESISELVITYKSET JA SÄÄDÖSHANKKEET	63
2.1. Lähiaikoina käynnistyvät kansalliset hankkeet	63
POLIISIOSASTO	63
Poliisihallinnon virkojen kelpoisuusvaatimuksia ja nimittämistä koskevien säännösten uudistaminen	63
Poliisin tiedonsaantioikeutta koskevien säännösten tarkistaminen	63
PELASTUSOSASTO	64
Hätäkeskustoiminnasta annetun lain muuttaminen	64
Sisäasiainministeriön asetus ilmoituksen tai tehtävän välittämiseen tai hälyttämiseen käytettävistä teknisistä järjestelmistä ja menetelmistä	65

Sisäasiainministeriön asetus erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annetun sisäasiainministeriön asetuksen muuttamisesta.....	66
Sisäasiainministeriön asetus Hätkeskuslaitoksen maksullisista suoritteista	66
MAAHANMUUTTO-OSASTO	67
Kansainvälistä suojelua hakevalle annettava yleinen oikeudellinen neuvonta	67
Maahanmuuttoon liittyvien rekisterisäännösten tarkistaminen...	67
RAJAVARTIO-OSASTO	68
Sisäasiainministeriön asetus poliisin ja rajavartiolaitoksen ajoneuvojen tunnusvärityksestä ja -merkeistä.....	68
KANSAINVÄLISTEN ASIOIDEN YKSIKKÖ	69
Yhteisvastuulausekkeen kansallinen täytäntöönpano	69
Esiselvityshanke: Siviilihenkilöstön osallistumista kriisinhallintaan koskevan lainsäädännön kehittäminen	70
2.2. Lähiaikoina käynnistyvät kansainväliset sopimukset	71
PELASTUSOSASTO	71
NORDRED-sopimuksen saattaminen ajan tasalle	71
3. VUOSINA 2015-2018 KÄYNNISTYVÄT ESISELVITYKSET JA SÄÄDÖSHANKKEET	72
3.1. Vuosina 2015-2018 käynnistyvät kansalliset hankkeet	72
POLIISIOSASTO	72
Tietoverkkorikollisuutta koskeva lainsäädäntö (HO)	72
Poliisin säilyttämien henkilöiden kohtelusta annetun lain muuttaminen.....	73
Poliisin erityistoimintayksikön ylikansalliset toimivaltuudet	73
Sotilaallinen virka-apu, säännösten tarkistaminen	74
Poliisin hallintolainsäädännön uudistaminen	75
Henkilökorttilain muuttaminen	75
Viranomaisten yhteinen kenttäjärjestelmähanke (Kejo)	76
Sisäasiainministeriön asetus ampuma-aseen tekemisestä ampumakelvottomaksi ja aseiden osan tekemisestä toimintakelvottomaksi.....	77
PELASTUSOSASTO	78
Pelastuslain vuoden 2011 kokonaisuudistuksen täytäntöönpanoa koskeva arviointi	78
MAAHANMUUTTO-OSASTO	78

Selvitys kansalaisuuslain kokonaisuudistuksen tarpeesta	78
Selvitys ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen tarpeesta	79
RAJAVARTIO-OSASTO	79
Rajavartiolainsäädännön muutostarpeiden arviointi	79
3.2. Vuosina 2015-2018 käynnistyvät kansainväliset sopimukset	80
POLIISIOSASTO	80
Suomen ja Ruotsin välinen poliisin yhteispartiointia koskeva sopimus	80
4. EDUSKUNNALLE ANNETTAVAT SELONTEOT JA SELVITYKSET	81
POLIISIOSASTO	81
Poliisin hallintorakennemuutoksen seuranta	81
PELASTUSOSASTO	81
Hätäkeskusaluejaon muuttaminen	81
Hätäkeskusuudistuksen seuranta	82
MAAHANMUUTTO-OSASTO	82
Ulkomaalais-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikka	82

1. KÄYNNISSÄ OLEVAT ESISELVITYKSET JA SÄÄDÖSHANKKEET

1.1. Kansalliset hankkeet

POLIISIOSASTO

Henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annetun lain muuttaminen (SM065:00/2011¹)

Tavoite: Tarkistetaan henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annettua lakia ottaen huomioon kansallisessa soveltamisessa ilmitulleet epäkohdat, lain voimaantulon jälkeen tapahtuneet lainsäädäntömuutokset sekä kansainvälinen kehitys. Lisäksi erityisesti sähköinen arkistointi ja poliisiasiaien tietojärjestelmän uudistus edellyttävät lainsäädäntömuutoksia.

Aikataulu: Hanke on asetettu 18.5.2006. Hallituksen esitys (HE 98/2010 vp) on annettu eduskunnalle 24.6.2010 (rauennut). Poliisiosasto on asettanut 30.9.2011 lainsäädäntöhankkeen valmistelevaan hallituksen esitykseen tarvittavat päivitykset. Hankkeen toimikausi päättyi 31.12.2011. Hallituksen esitys (66/2012 vp) annettiin eduskunnalle 14.6.2012.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Lausuntokierros 23.11.-22.12.2011.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajavartio-osasto, maahanmuutto-osasto

Yhteyshenkilöt: Hallitusneuvos Katriina Laitinen, puh. 071 878 8559, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557

¹ Hankkeen numero valtioneuvoston hankerekisteri Haressa (www.hare.vn.fi)

Yksityistä turvallisuusalaa koskevan lainsäädäntöhankkeen II vaihe (HO²) (SM066:00/2011)

Tavoite: Kokonaisuudistuksen tavoitteena on selkiyttää yksityistä turvallisuusalaa koskevaa lainsäädäntöä. Hankkeessa käsiteltäviä asiakokonaisuuksia ovat mm. lainsäädännön ajantasaistaminen sekä toimivaltuuksien selkeyttäminen ja yhdenmukaistaminen, vartijoiden ja järjestyksenvalvojien sekä poliisin välinen työnjako ja yleensäkin yksityisen turvallisuusalan toimintaedellytysten turvaaminen sekä koulutus ja valvonta.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä, yksi valmistelija. Hanketta ohjaa ja valmistelua tukee ohjausryhmä.

Aikataulu: Toimikausi 16.11.2011 - 31.12.2013. Lausuntokierros 3.1. - 28.2.2013. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syksyllä 2013.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Sisäasiainministeriö on järjestänyt kolme yksityisen turvallisuusalan lainsäädännön kokonaisuudistusta koskevaa laajaa kuulemistilaisuutta, ensimmäisen viranomaistahojen edustajille kesäkuussa 2010, toisen alan yksityisille etujärjestöille maaliskuussa 2011 sekä kolmannen yksityisille etujärjestöille, medialle ja sidosryhmille helmikuussa 2012.

Ohjausryhmän jäseninä ovat edustajat oikeusministeriöstä, liikenne- ja viestintäministeriöstä, työ- ja elinkeinoministeriöstä sekä sosiaali- ja terveysministeriöstä. Lisäksi valmistelun aikana on kuultu aktiivisesti mm. yksityistä turvallisuusalaa edustavia keskeisiä etujärjestöjä sekä Turvallisuusalan neuvottelukuntaa. Poliisihallitus osallistuu valmisteluun.

Kahdenkeskisissä kuulemisissa kuultiin kevään 2012 aikana n. 15 eri etujärjestö- tai sidosryhmätahoa. Lisäksi hankkeesta on käyty keskustelua mm. sisäasiainministeriön blogisivuilla ja sitä koskeva keskustelu on käyty myös valtionhallinnon otakantaa.fi-sivustolla.

Poliisiammattikorkeakoulu on laatinut sisäasiainministeriön poliisiosaston toimeksiantosta erillisen yksityistä turvallisuusalaa koskevan esiselvityksen (Yksityinen turvallisuusala turvallisuuspalveluiden tuottajana). Lisäksi Itä-Suomen yliopisto on tehnyt laajan empiirisen tutkimuksen yksityisestä turvallisuusalasta ja sen toimijoista (valmistunut syksyllä 2011).

Hankkeesta on laadittu erillinen viestintäsuunnitelma yhdessä sisäasiainministeriön ja poliisin viestinnän kanssa.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Vaikutusten ja vaihtoehtojen arvioinnissa on yllämainittujen kuulemisten lisäksi hyödynnetty myös poliisin ylijohdon

² Merkintä HO hankkeen nimen yhteydessä: Hanke sisältyy pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmaan

julkaisusarjassa 2009 ilmestynyttä selvitystä "Yksityinen turvallisuusala turvallisuuspalveluiden tuottajana". Lisäksi Itä-Suomen yliopisto ja Laurea-ammattikorkeakoulu ovat julkaisseet vuosina 2011 ja 2012 yksityistä turvallisuusalaa koskevaa empiiristä aineistoa, jota hankkeessa voidaan ainakin osin hyödyntää.

Muilta osin erilaisia vaihtoehtoja ja näiden vaihtoehtojen vaikutuksia on arvioitu ennen kaikkea hankkeen virkamiesvalmistelussa ja ohjausryhmässä. Koska monet erilaisten säätelyvaihtoehtojen vaikutukset tulisivat koskemaan poliisihallintoa, valmistelussa on käännytty Poliisihallituksen puoleen erilaisten vaihtoehtojen vaikutusten kartoittamiseksi. Mahdollisella yksityisten turvallisuuspalvelujen aiempaa laajemmalla luvanvaraistamisella olisi vaikutusta muun ohella poliisin lupahallinnon toimintaan.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman luku 4; yksityisen turva-alan lainsäädäntöä selkiytetään.

Suhde talousarvioon: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei.

Yhteyshenkilöt: Erityisasiantuntija Timo Kerttula, puh. 071 878 8589, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Erityistä henkilöturvallisuutta koskeva lainsäädäntöhanke (todistajansuojeluohjelma)
(SM017:00/2012)

Tavoite: Hankkeen tavoitteena on valmistella erityistä henkilöturvallisuutta koskevat lainsäädäntömuutokset sekä muut mahdollisesti tarvittavat säädösmuutokset.

Aikataulu: Hallituksen esitys on lausuntokierroksella 10.10.-10.12.2013. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle kevätistuntokaudella 2014.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä. Valmistelun tueksi on koottu poikkihallinnollinen työryhmä.

Osallisuus ja viestintä: Työryhmä kuulee myös muita asiantuntijoita. Lisäksi luonnos hallituksen esitykseksi lähetetään laajemmalle lausuntokierrokselle. Hankkeesta on laadittu viestintäsuunnitelma.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Ennen hankkeen asettamista on arvioitu myös muita toteuttamisvaihtoehtoja. Voimassa oleva lainsäädäntö ei kuitenkaan ole kaikissa tapauksissa riittävä, joten järjestelmällisen todistajansuojeluohjelman aloittaminen edellyttää lainsäädäntömuutoksia.

Hankkeen vaikutukset arvioidaan tarkemmin hallituksen esitystä laadittaessa muun muassa sidosryhmiä kuulemalla. Vaikutuksia arvioidaan erityisesti yksilön turvallisuuden, rikostorjunnan sekä viranomaisten toiminnan osalta. Merkittävimmät viranomaisvaikutukset kohdistuvat poliisihallintoon.

Suhde hallitusohjelmaan: Hanke on yksi järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan tehostamiseen (hallitusohjelman kohta 4) tähtäävistä toimenpiteistä.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Työryhmässä on edustaja myös oikeusyksiköstä. Lisäksi hankkeessa kuullaan tarpeen mukaan maahanmuutto-osastoa.

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Elina Immonen puh. 071 878 8593, säädösvalmisteluvastustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557

Poliisin hallintolain tarkistaminen (PORA III)

(hanketyöryhmä SM022:00/2012, lainsäädäntöhanke SM054:00/2012)

Tavoite: Poliisin hallintorakenneuudistuksen aiheuttamat kiireelliset lainsäädäntömuutokset, jotka liittyvät liikkuvaan poliisiin, aluehallintovirastojen poliisin vastuualueisiin ja paikallispoliisiin.

Hankkeen yhteydessä valmistellaan myös tarvittavia asetuksia ja asetusmuutoksia:

- asetus poliisin hallinnosta (158/1996)
- poliisiasetus (1.1.2014 voimaantuleva)
- valtioneuvoston asetus sisäasiainministeriöstä (1567/2011)
- valtioneuvoston asetus poliisilaitosten toimialueista
- sisäasiainministeriön työjärjestys (1036/2011)
- sisäasiainministeriön päätös poliisin toimipisteiden sijaintipaikoista
- sisäasiainministeriön asetus poliisin virkapuvusta (1.1.2014 voimaantuleva asetus)
- sisäasiainministeriön asetus poliisin suoritteiden maksullisuudesta (1.1.2014 voimaantuleva)
- sisäasiainministeriön asetus aluehallintovirastojen poliisitoimen vastuualueista (1110/2009)
- sisäasiainministeriön asetus valtion omistukseen siirtyneiden ampumaseiden ja tarvikkeiden käsittelystä (1100/2003)

Muiden ministeriöiden valmisteluvastuulla olevia asetusmuutoksia:

- valtioneuvoston asetus aluehallintovirastoista (906/2009) (valtiovarainministeriön toimialan asetus)
- valtion virkaehtosopimusasetus (1203/1987) 10 § (valtiovarainministeriön toimialan asetus)

- valtion virkamiesasetus 3 § (valtiovarainministeriön toimialan asetus)
- valtioneuvoston asetus liikenneturvallisuusasiain neuvottelukunnasta 3 § (964/2008) (liikenne- ja viestintäministeriön toimialan asetus)

Aikataulu: Lainsäädäntöhankkeen aikataulu on 5.10.2012-31.12.2013. Hallituksen esitysluonnos oli lausuntokierroksella 29.10.-26.11.2012. Hallituksen esitys (HE 15/2013vp) annettiin eduskunnalle 14.3.2013 ja lait on vahvistettu 28.6.2013 (503-508/2013). Asetusmuutokset valmistellaan syksyllä 2013.

Organisointi, resurssit: Poliisin hallintorakenneuudistus PORA III –päälinjaukset, hanketyöryhmän esitys (sisäasiainministeriön julkaisuja 34/2012) on valmistunut 21.8.2012. Lainsäädäntöhanke toteutetaan virkamiesvalmisteluna.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Riitta Aulanko, puh. 071 878 8569, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557

Poliisin tutkintokoulutusjärjestelmän säännösten uudistaminen (SM055:00/2012)

Tavoite: Laatia hallituksen esitys poliisikoulutuksen uudistamiseksi ja Poliisiammattikorkeakoulun toiminnan tehostamiseksi.

Hankkeella on liittymäpinta PORA III lakihankkeeseen.

Aikataulu: Poliisiammattikorkeakoulun hankeraportti Poliisin tutkintokoulutuksen kokonaisuudistus on valmistunut. Hanke toimi ajalla 15.3.2010-31.12.2011. Lainsäädäntöhankeen aikataulu 5.10.2012-31.12.2013. Luonnos hallituksen esitykseksi on ollut lausuntokierroksella 21.12.2012 - 25.1.2013. Hallituksen esitys (HE 64/2013 vp) on annettu eduskunnalle 6.6.2013.

Organisointi, resurssit: Lainsäädäntöhanke toteutetaan virkamiesvalmisteluna. Poliisi-hallituksen osallistumisesta hankkeeseen sovitaan tarvittaessa erikseen.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Hallitusneuvos Katriina Laitinen, puh. 071 878 8559, erityisasiantuntija Timo Kerttula, puh. 071 878 8589, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 88557

Rahankeräyslain tarkistaminen (HO) (SM056:00/2012)

Tavoite: 23.11.2011 asetetun esiselvityshankkeen (SM079:00/2011) tavoitteena oli arvioida mahdolliset rahankeräyslain (255/2006) muutostarpeet siltä osin kun laissa on asetettu rahankeräysluvan myöntämisen edellytykseksi luvansaajayhteisön tai -säätiön tarkoituksen yksinomainen yleishyödyllisyys sekä edellytys varojen hankkimiseksi yleishyödyllistä toimintaa varten ottaen huomioon lain soveltamiskäytännössä ilmennyt epäyhtenäinen tulkinta ja epäselvyys liittyen uskonnollisten yhteisöjen oikeuteen saada rahankeräyslupa. Lisäksi hankkeen tehtävänä oli arvioida erikseen mahdollisuutta erityisestä syystä myöntää evankelis-luterilaiselle kirkolle tai ortodoksiselle kirkkokunnalle taikka niiden seurakunnalle tai seurakuntayhtymälle rahankeräyslupa.

Hankkeen tueksi perustettu esiselvitystyöryhmä kuuli mm. kilpailu- ja vero-oikeuden asiantuntijoita sekä evankelis-luterilaisen ja ortodoksisen kirkon edustajia. Työryhmä katsoi, että rahankeräyslain muuttamiseksi tulisi perustaa lainsäädäntöhanke. Esiselvityshankkeen työn tuloksista on laadittu arviomuistio.

Lainsäädäntöhanke asetettiin 19.10.2012. Hankkeen tehtävänä on laatia esiselvityshankkeen pohjalta tarvittavat ehdotukset rahankeräyslain säännösten muutoksiksi. Hankkeen puitteissa tehdään ehdotukset ainakin seuraavista asiakokonaisuuksista:

- lain säännösten selkeyttäminen yleishyödyllisyyden vaatimuksen osalta
- Suomen evankelis-luterilaisen kirkon ja Suomen ortodoksisen kirkon rahankeräysoikeuden toteuttaminen
- rahankeräyksen toimeenpanoajan pidentäminen nykyisestä enintään kahden vuoden määräajasta pitempiaikaiseen ajanjaksoon
- muut välttämättömät säännösmuutokset (esim. kihlakunnan käsite lain 16 §:n 2 momentissa).

Aikataulu: Esiselvityshankkeen toimikausi päättyi 31.5.2012. Lainsäädäntöhanke on asetettu 19.10.2012 ja sen toimikausi on 19.10.2012–31.12.2013. Hallituksen esitys annetaan eduskunnalle syysistuntokaudella 2013.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä, yksi vastuuvalmistelija. Hankkeen tueksi on asetettu poliisihallinnon sisäinen työryhmä.

Osallisuus ja viestintä: Työryhmän tehtävänä on huolehtia riittävän laaja-alaisesta kuulemisesta rahankeräystoimintaan sidoksissa oleva laaja intressipiiri huomioon ottaen. Hankkeesta on laadittu erillinen viestintäsuunnitelma. Sisäasiainministeriö järjesti järjestöille lakihanketta koskevan kuulemistilaisuuden tammikuussa 2013. Sen jatkona järjestettiin helmi-maaliskuussa 2013 kansalaiskuuleminen valtionhallinnon otakantaa.fi -palvelussa. Lausuntokierros 18.10.-29.11.2013.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Hankkeen vaikutukset arvioidaan tarkemmin hallituksen esitystä laadittaessa muun muassa sidosryhmiä kuulemalla. Rahankeräyslain muutoksilla pyritään joustavoittamaan lupakäytäntöä ja muutoksilla on siten vaikutuksia yleishyödyllisten yhteisöjen varainhankintaan. Kirkkojen rahankeräysoikeuden toteuttamisella on vaikutuksia niiden varainhankintaan. Viranomaisvaikutukset kohdistuvat lupakäytännön muuttumisen vuoksi rahankeräyslupia myöntävään poliisihallintoon.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman kohdan 4 kirjaus kansalaisjärjestöjen varainhankinnan selkeyttämisestä.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Jukka Tukia, puh. 071 878 8573, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Uuden poliisilain tekniset tarkistukset (SM007:00/2012)

Tavoite: Valmistellaan tarvittavat muutokset poliisilakiin (872/2011) ottaen huomioon muutokset esitutkinta- ja pakkokeinolainsäädännössä.

Muutostarpeiden taustalla on viime eduskuntakaudella vireillä ollut esitutkinta-, pakko-keino- ja poliisilain kokonaisuudistus. Asiaa koskeva lainsäädäntökokonaisuus on vahvistettu 22.7.2011 ja lait tulevat voimaan 1.1.2014. Eduskunnan hyväksyttyä uudet lait on eduskunnan valiokuntien antamissa lausunnoissa sekä ylimpien laillisuusvalvojen ratkaisukäytännössä ilmennyt jonkin verran tarvetta tehdä lakeihin jo ennen niiden voimaantuloa lähinnä teknisiä ja johdonmukaisuussyistä aiheutuvia muutoksia. Teknisillä tarkistuksilla toteutetaan osaltaan hallitusohjelman kirjausta.

Teknisten muutosten lisäksi harkittavaksi on mahdollista ottaa hyvin perusteltuja asiallisia muutoksia, jotka laajuudeltaan ovat sellaisia, että niitä tässä yhteydessä ja aikataulun mahdollistaessa voidaan käsitellä.

Organisointi: Valmistellaan virkatyönä.

Aikataulu: 1.5.2012–14.3.2013. Hallituksen esitys (HE 16/2013 vp) on annettu eduskunnalle 14.3.2013.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hankkeesta on laadittu erillinen viestintäsuunnitelma. Hallituksen esitysluonnos on ollut lausuntokierroksella 27.6.–14.9.2012.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Kyseessä on lähtökohtaisesti teknisiä muutoksia sisältävä hallituksen esitys. Muiden kuin teknisten muutosten vaikutukset ja vaihtoehdot arvioidaan.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajavartio-osasto, maahanmuutto-osasto

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Marko Meriniemi, puh. 071 878 8561, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Täydennyspoliisijärjestelmää koskevien säännösten uudistaminen (HO)

Tavoite: Tavoitteena on tarkistaa täydennyspoliisia koskevien säännösten normihierarkia sekä mahdollisesti toteuttaa säännösten soveltamisalan muutokset. Hallitusohjelman mukaan täydennyspoliisijärjestelmän käyttömahdollisuuksia kartoitetaan.

Aikataulu: Keväällä 2013 on perustettu täydennyspoliisijärjestelmää kartoittava työryhmä, jonka toimikausi on 1.6.2013 - 31.5.2014.

Syksyllä 2013 valmistellaan lisäksi täydennyspoliisia koskeva valtioneuvoston asetus, joka tulee voimaan 1.1.2014.

Organisointi: Työryhmässä ovat edustettuina sisäasiainministeriön lisäksi valtioneuvoston kanslia, puolustusministeriö, Poliisihallitus, Rajavartiolaitos, Etelä-Suomen aluehallintovirasto ja Suomen Poliisijärjestöjen Liitto ry. Mahdollisen lainsäädäntöhankkeen organisointi arvioidaan myöhemmin erikseen.

Osallisuus ja viestintä: Aiemmat toimenpiteet: Sisäasiainministeriön poliisiosasto toteutti kansalaisille suunnatun kyselyn täydennyspoliisijärjestelmän kehittämisestä joulukuussa 2010 valtionhallinnon keskustelufoorumilla otakantaa.fi -sivustolla.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Esiselvityshankkeen tarkoituksena on kartoittaa mahdollisimman kattavasti täydennyspoliisijärjestelmän käyttömahdollisuudet, organisointi ja toimivaltuudet sekä arvioida yhteiskunnalliset, taloudelliset ja muut vaikutukset.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman luku 4, täydennyspoliisijärjestelmän käytömahdollisuuksia kartoitetaan.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Ei.

Yhteyshenkilöt: Erityisasiantuntija Timo Kerttula, puh. 071 878 8589, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Ampumaratoja koskevan lainsäädännön sekä eräitä ilma- ja jousiaseita koskevan lainsäädännön uudistamista koskeva hanke
(SM024:00/2012)

Tavoite: Valmistellaan ampumaratojen perustamista ja ylläpitoa koskevan lainsäädännön sekä tehokkaimpia ilma-aseita ja eräitä jousiaseita koskevan lainsäädännön uudistaminen. Ampumaratoja koskevan lainsäädännön uudistaminen koordinoidaan mahdollisuuksien mukaan ympäristöministeriön ampumaratojen ympäristölupia koskevan uudistustyön kanssa. Kaasusumuttimien käyttöturvallisuutta koskevien säännösten uudistamistarve selvitetään. Lisäksi arvioidaan tarve ampuma-aseiden säilyttämistä koskevien säännösten sekä lääkärin ilmoitusvelvollisuutta ja muun terveydenhuollon ammattihenkilön ilmoitusoikeutta koskevien säännösten muuttamiseen.

Hankkeen esiselvitystyötä on tehty aseturvallisuuden kehitysnäkymiä koskevassa hankkeessa (SM058:00/2011), jossa on poliisihallinnon näkökulmasta selvitetty aseturvallisuuden poliisitoiminnallisia ja lainsäädännöllisiä kehittämistarpeita. Esiselvitystyötä tehnyt aseturvallisuustyöryhmä on antanut raporttinsa 19.1.2012. Hankkeen valmistelua varten on asetettu työryhmä, jossa on laajapohjainen eri intressitahojen edustus.

Aikataulu: Lainsäädäntöhanke on asetettu 25.4.2012 ja hallituksen esitys annetaan syksyllä 2013.

Organisointi: Lainsäädäntöhanke on organisoitu työryhmäksi, jossa on laaja intressiryhmien edustus.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hankkeen kannalta keskeisiä sidosryhmiä ovat poliisihallinnon lisäksi oikeusministeriö, ympäristöministeriö, maa- ja metsätalousministeriö sekä asealan intressijärjestöt. Nämä tahot ovat edustettuina työryhmässä. Valmistelun aikana on tarkoitus kuulla asiantuntijoina ampuma-aselautakuntaa sekä tarvittavia poliisihallinnon, metsästyshallinnon, oikeushallinnon, sosiaali- ja terveyshallinnon, ope-
tushallinnon, puolustushallinnon ja ympäristöhallinnon viranomaisia. Lisäksi hankkeen aikana on tarkoitus kuulla tarpeen mukaan myös keskeisiä asealan järjestöjä. Hanketta varten on laadittu viestintäsuunnitelma.

Lausuntokierros 5.9.-31.10.2013.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaihtoehtoja ja vaikutuksia on arvioitu laajasti jo esiselvityshankkeissa.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Suhde talousarvioon: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Projektipäällikkö Mika Lehtonen, puh. 071 878 8581, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Sähköinen asiointi passimenettelyssä (SM036:00/2013)

Tavoite: Valmistellaan sähköisen asioinnin edellyttämät muutokset passilakiin ja tarvittaessa passeista annettuun valtioneuvoston asetukseen (373/2013). Tavoitteena on mahdollistaa passihakemuksen jättäminen ja käsittelymaksun maksaminen sähköisesti sekä tietyin hankkeessa määriteltävin edellytyksin uuden passin myöntäminen ilman henkilökohtaista asiointia viranomaisen luona.

Aikataulu: Hankkeen toimikausi on 14.10.2013-31.10.2014. Hallituksen esitys pyritään antamaan eduskunnalle kevätistuntokaudella 2014.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä yhteistyössä Poliisihallituksen kanssa. Myös ulkoasiainministeriön kanssa on tarpeen tehdä yhteistyötä. Hankkeen aikana kuullaan tarvittaessa asiantuntijoita.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Valmistelusta tiedotetaan tavanomaiseen tapaan ja esitysluonnos lähetetään lausuntokierrokselle.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaihtoehtoja ja vaikutuksia on osin arvioitu Poliisihallituksen toimesta esimerkiksi Lupa 2016 –hankkeen ja lupahallintostrategian yhteydessä. Arviointia on tarpeen jatkaa lainsäädäntöhankkeen valmistelun yhteydessä. Suunnitelluilla lainmuutoksilla helpotettaisiin hallinnon asiakkaiden asiointia ja turvataisiin poliisin lupahallinnon henkilöstöresursseja.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei.

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Elina Setälä, puh. 071 878 8586, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557

Poliisilain nojalla annettavat asetukset
(SM023:00/2012)

Tavoite: Vuoden 2014 alussa voimaan tulevassa poliisilaissa (872/2011) on asetuksenantovaltuussäännöksiä, joiden perusteella valmistellaan tarvittavat asetukset tai asetusmuutokset. Pääosa valmisteltavista asetuksista (yli kymmenen asetusta) perustuu voimassa oleviin asetuksiin, joiden systematiikkaa parannetaan tarkastelemalla mahdollisuuksia yhdistää eri asetuksia. Valtuutussäännösten nojalla kyseessä on sekä valtioneuvoston asetuksia että sisäasiainministeriön asetuksia.

Valmisteltavia asetuksia ja asetusmuutoksia:

- VNA Poliisiasetus
- VNA päällystöön, alipäällystöön ja miehistöön kuuluvista poliisimiehistä
- VNA poliisin toiminnallisista johtosuhteista
- VNA poliisin tunnuskuvista ja virkamerkistä sekä voimankäyttö- ja suojavälineistä
- VNA esitutkinnasta, pakkokeinoista ja salaisesta tiedonhankinnasta
- SMA poliisin aseman ilmaisemisesta ja poliisimiehen yksilöimisestä huolehtimisesta
- SMA haltuun otetun omaisuuden säilyttämisestä
- SMA kulkuneuvon pysäyttämisen käytettävistä merkeistä ja menetelmistä
- SMA automaattisesta tieliikenteen valvonnasta
- SMA voimakeinojen käytön määritelmistä, voimankäyttökoulutuksesta, voimankäytön harjoittelusta ja seurannasta, oikeudesta kantaa voimankäyttövälineitä, voimankäyttövälineiden säilyttämisestä sekä voimakeinojen käytön valvonnasta
- SMA eläimen kiinnittamisesta, säilyttämisestä ja lopettamisesta
- SMA virka-avun antamisesta muulle kuin tullilaitokselle tai rajavartiolaitokselle
- SMA poliisitoimenpiteiden kirjaamisesta
- SMA turvatarkastustoimenpiteiden teknisestä toteuttamisesta ja turvatarkastusten käytännön järjestämisestä sekä turvatarkastuksista järjestettävästä koulutuksesta
- SMA virkapuvun mallista ja sen yhteydessä käytettävistä merkeistä sekä siitä, milloin virkatehtävän laatu tai luonne edellyttää virkapuvun käyttöä

Organisointi: Valmistellaan virkamiestyönä. Kyseessä on laaja hanke, joka jakaantuu useampaan erillishankkeeseen ja usean valmistelijan vastuulle. Mahdolliset työryhmätarpeet arvioidaan erikseen. Erillisenä hankkeena tähän asiakokonaisuuteen liittyen on jo vireillä liikkumis- ja oleskelurajoituksia koskeva hanke (SM012:00/2011).

Aikataulu: 1.10.2012–31.10.2013. Tavoitteena on, että poliisilain nojalla annettavat asetukset valmistellaan siten, että ne tulevat voimaan 1.1.2014.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hankkeesta laaditaan erillinen viestintäsuunnitelma.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Arvioidaan valmistelun yhteydessä.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajavartio-osasto

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Jarkko Nieminen, puh. 071 878 8596 , säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Poliisin, tullin ja rajavartiolaitoksen yhteistoiminnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 §:n muuttaminen
(SM038:00/2013)

Tavoite: PTR-viranomaisten organisaatorakenteen muutokset ovat aiheuttaneet tarpeen uudistaa myös valtakunnallista PTR-yhteistoimintasopimusta. Uusi alueellinen yhteistoimintasopimus aiheuttaa muutostarpeen myös poliisin, tullin ja rajavartiolaitoksen yhteistoiminnasta annettuun valtioneuvoston asetukseen (1126/2009). Tarkoituksena on, että alueille ja niiden yhteistoimintaryhmille voitaisiin osoittaa valtakunnallisesti tärkeitä pidettäviä PTR-yhteistoiminnan kehittämistehtäviä.

Aikataulu: Tavoitteena on saada asetusmuutos voimaan 1.1.2014.

Organisointi, resurssit: Työ tehdään virkatyönä.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajavartio-osasto.

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Riitta Aulanko, puh. 071 878 8569

Liikkumis- ja oleskelurajoituksia koskevien säännösten tarkistaminen
(SM012:00/2011)

Tavoite: Tavoitteena on koota eri poliisimääräyksissä ja sisäasiainministeriön asetuksissa säännelty poliisilain mukaiset liikkumis- ja oleskelurajoitukset yhteen sisäasiainministeriön asetukseen. Asetukseen sisällytettäisiin myös mahdolliset uudet liikkumis- ja oleskelurajoitukset, joita koskevia esityksiä on tehty sisäasiainministeriölle. Tavoitteena on myös koota rajoituksia osoittavat kartat asetuksen liitteeksi. Hankkeella on liittymäpinta poliisilain nojalla annettavien asetusten (SM023:00/2012) valmisteluun.

Aikataulu: Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2014.

Organisointi: Hankkeen valmistelu tehdään sisäasiainministeriön poliisiosastolla virkatyönä. Valmistelu tehdään yhteistyössä poliisiosaston poliisitoiminnan suunnitteluyksikön ja Poliisihallituksen asiantuntijoiden kanssa Poliisihallituksen kanssa erikseen sovitavalla tavalla ilman erillisen työryhmän perustamista.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Poliisihallinnon sisällä on tehty alustava kartoitus voimassa olevasta tilanteesta ja muutostarpeita on selvitetty keskeisten sidosryhmien kanssa. Lausuntokierros asetusluonnoksesta järjestettiin 26.9.-25.10.2013. Lisäksi voimassa olevien rajoitusten alaisten kohteiden osalta pyydetään tarvittavat lausunnot ja selvitykset. Esitettyjen uusien kohteiden osalta kuullaan mahdollisia asianosaisia ja paikallista poliisilaitosta.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Asetuksessa säädettäneen joistakin uusista liikkumis- ja oleskelurajoituksista. Uusilla rajoituksilla tai säännösten tarkastamisella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia nykytilanteeseen verrattuna rajoitusten alaisten kohteiden tai kansalaisten näkökulmasta.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Suhde talousarvioon: ei.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Elina Setälä puh. 071 878 8586, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Sisäasiainministeriön asetus poliisin suoritteiden maksullisuudesta (SM075:00/2011)

Tavoite: Valmistellaan poliisin maksullisista suoritteista perittävien maksujen määrätymisen perusteet ja maksujen määrät.

Aikataulu: Asetus annetaan ainakin toistaiseksi kalenterivuositain siten, että asetus tulee voimaan 1.1. kunakin vuonna.

Organisointi: Asetuksen muutos valmistellaan virkatyönä ja käsitellään poliisiosaston johtamassa pysyvässä valmistelutyöryhmässä. Ryhmään kuuluvat edustajat Poliisihallituksesta.

Osallisuus ja viestintä: Asetuksen sisällöstä sovitaan edellä mainitussa suoritemaksutyöryhmässä. Uudesta asetuksesta tiedotetaan normaaliin tapaan.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimintaan: Maahanmuutto-osasto

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Elina Setälä puh. 071 878 8686, ylitarkastaja Kaisa Turunen, puh. 071 878 8572

Sisäasiainministeriön asetus pysäköintivirhemaksusta

Tavoite: Valmistellaan vuosittain pysäköintivirhemaksuasetus kuntien tekemien korotusesitysten pohjalta. Asetukseen tehdään myös kuntaliitoksista johtuvat tarpeelliset muutokset.

Aikataulu: Kuntien korotusesitykset pyydetään toimittamaan kunkin vuoden tammi-kuun loppuun mennessä. Uusi asetus annetaan maaliskuussa (mahdollisista kuntaliitoksista johtuvat muutokset vuodenvaihteessa).

Organisointi: Asetus valmistellaan virkatyönä.

Osallisuus ja viestintä: Kuntien esityksistä pyydetään tarvittaessa poliisilaitosten lausunnot. Asetuksesta tiedotetaan normaaliin tapaan.

Suhde talousarvioon: ei

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Elina Setälä puh. 071 878 8686, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554.

PELASTUSOSASTO

Valtioneuvoston asetus poistumisturvallisuusselvityksestä (SM042:00/2010)

Tavoite: Pelastuslain (379/2011) 19 §:n mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkemmat säännökset hoitolaitosten ja palvelu- ja tukiasumisen poistumisturvallisuusselvityksen laatimisesta ja päivittämisestä sekä selvityksen sisällöstä.

Organisointi: Sisäasiainministeriö asetti työryhmän ajalle 1.12.2010–30.11.2011. Työryhmän esityksen pohjalta asetuksen valmistelua on jatkettu virkатыönä.

Aikataulu: Asetus annetaan syksyllä 2013.

Yhteyshenkilöt: Yli-insinööri Kirsi Rajaniemi, puh. 071 878 8432, pelastusylitarkastaja Veli-Pekka Hautamäki, puh. 071 87 88419, säädösvalmisteluavustaja Merja Hyytiäinen, puh. 071 87 88431.

Valtioneuvoston asetus paloilmoittimista ja automaattisista sammutuslaitteistoista

Sisäasiainministeriön asetus eräiden pelastustoimen laitteiden kunnossapidosta
(SM045:00/2012)

Tavoite: Pelastustoimen laitteista annetun lain (10/2007) 5-10 ja 15 §:n mukaisten säännösten antaminen valtioneuvoston asetuksella ja pelastuslain (379/2011) 12 §:n mukaisten säännösten antaminen sisäasiainministeriön asetuksella. Asetuksilla annetaan tarkemmat säännökset paloilmoittimien ja automaattisten sammutuslaitteistojen suunnittelusta, asennuksesta, huollosta ja tarkastuksesta ja kunnossapidosta ottaen huomioon toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset sekä vanhojen säädösten soveltamisesta saadut kokemukset. Valmistelun edetessä päätetään, säädetäänkö paloilmoittimista ja automaattisista sammutuslaitteistoista erillisissä asetuksissa.

Tullessaan voimaan asetukset kumoavat sisäasiainministeriön asetuksen automaattisista sammutuslaitteistoista (SM-1999-967/Tu-33, julkaisu A:65). Sisäasiainministeriön määräys paloilmoittimien hankinnasta, asennuksesta, käyttöönotosta, huollosta ja tarkastuksesta (SM-1999-40/Tu-33, julkaisu A:60) on kumoutunut jo aiemmin.

Aikataulu: Hankkeen käynnistymiseen liittyvä esiselvitys on tehty vuonna 2011. Asetukset pyritään antamaan vuonna 2014. Voimaantulo voi tapahtua vaiheittain ja osalle vaatimuksia voi olla tarpeellista säätää siirtymäaika.

Asetusluonnoksista on tehtävä ilmoitukset Euroopan yhteisöjen komissiolle ja WTO:lle teknisten määräysten tietojenvaihtomenettelyn mukaisesti. Ilmoitusmenettelyn kesto on 3-6 kuukautta, mikä voi viivästyttää asetusten antamista.

Organisointi: Valmistelu virkатыönä.

Osallisuus ja viestintä: Esiselvitystä tehtäessä on kuultu alan toimijoita ja sidosryhmiä sääntelytarpeiden kartoittamiseksi. Hankkeen aikana järjestetään kuulemistilaisuus sekä laaja lausuntokierros.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Esiselvitysvaiheessa on arvioitu säädösten muutostarpeita ja kartoitettu vaihtoehtoja. Vaikutusten arviointi tehdään osana asetuksen valmistelua.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Ei.

Yhteyshenkilöt: Yli-insinööri Kirsi Rajaniemi, puh. 071 878 8432, yli-insinööri Jaana Rajakko, puh. 071 878 8435, säädösvalmisteluavustaja Merja Hyytiäinen, puh. 071 878 8431.

Esiselvitys nuohousta koskevan lainsäädännön muutostarpeista
(SM028:00/2012)

Tavoite: Esiselvityshankkeen tavoitteena on selvittää nuohousta koskevan pelastustoimen lainsäädännön muutostarpeet. Esiselvityksessä kartoitetaan nykytilanne nuohouspalvelujen järjestämisessä ja arvioidaan sääntelyn toimivuutta mm. valvonnan näkökulmasta.

Aikataulu: Esiselvityshanke on asetettu keväällä 2012 ja valmistuu syksyllä 2013. Esiselvityksen jälkeen perustetaan mahdollinen lainsäädäntöhanke.

Organisointi: Esiselvitys tehdään virkatyönä.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Arvioidaan myöhemmin valmistelun yhteydessä.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Esiselvityksessä arvioidaan sääntelyn tarvetta ja kartoitetaan vaihtoehtoisia toteutustapoja, mutta yksityiskohtaisempi vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi tehdään mahdollisessa jatkotoimenpiteenä asetettavassa lainsäädäntöhankeessa.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Yli-insinööri Jaana Rajakko, puh. 071 87 88435, säädösvalmisteluavustaja Merja Hyytiäinen, puh. 071 87 88431.

Pelastusopistosta annetun lain muuttaminen

(SM003:00/2013)

Tavoite: Hankkeen tavoitteena on laatia hallituksen esitys Pelastusopistosta annetun lain (607/2006) muuttamisesta. Esityksessä ehdotettaisiin lakia muutettavaksi siten, että Pelastusopistossa opiskelevien opintososiaaliset edut (maksuton majoitus ja ruokailu) yhdenmukaistettaisiin suhteessa muuhun vastaavaan lainsäädäntöön.

Aikataulu: Hanke on asetettu ajalle 15.2.2013–31.12.2014. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syksyllä 2014.

Organisointi: Hanketta varten on asetettu ohjausryhmä, jossa on edustus sisäasiainministeriön pelastusosastolta, Pelastusopistosta, opetus- ja kulttuuriministeriöstä, JHL ry:stä, Jyty ry:stä ja Suomen Palomiesliitosta. Hallituksen esityksen valmistelua varten on työryhmä.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Lausuntokierros.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Valmistelun yhteydessä.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: kyllä

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Pelastusylitarkastaja Veli-Pekka Hautamäki, puh 071 878 8419, osastosihteeri Marja-Sisko Vanonen, puh. 071 878 8451

MAAHANMUUTTO-OSASTO

Ulkomaalaislain tarkistaminen suhteessa Schengenin rajasäännöstöön (SM052:00/2011)

Tavoite: Hankkeessa on tarkoituksena selvittää, mitä muutoksia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 562/2006 henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta yhteisön säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) edellyttää tehtäväksi ulkomaalaislakiin. Hankkeen yhteydessä toteutetaan lisäksi muutokset, joita komissio pitää

tarpeellisena paluudirektiivin kansallisen täytäntöönpanon viimeistelemiseksi sekä Euroopan unionin matkustusasiakirjapäätöksen edellyttämät muutokset.

Aikataulu: Hanke on asetettu ajalle 19.10.2011 - 30.6.2013.

- Hallituksen esitys on annettu eduskunnalle 19.9.2013 (HE 134/2013).
- Voimaan 1.1.2014.

Organisointi: Hanke toteutetaan virkатыönä, hankkeessa vastuuvaimisteli ja lainsäädäntöneuvos maahanmuutto-osastolta. Asiantuntijat poliisiosastolta, rajavartio-osastolta ja Maahanmuuttovirastosta.

Osallisuus ja viestinti: Hankkeen toteuttamisen kannalta keskeiset viranomaistahot ovat ulkoasiainministeriö, rajavartio-osasto, poliisiosasto ja Maahanmuuttovirasto.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Kyseessä on pääosin EU:n asetuksen ja Suomen lainsäädännön yhteensovittaminen, jonka vaikutukset kohdistuvat lähinnä viranomaisten menettelyihin. Vaikutusten arviointi ei edellytä mitään erityistoimia.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: budjettilaki

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: poliisiosasto, rajavartio-osasto

Yhteyshenkilöt: Erityisasiantuntija Harri Sivula, puh. 071 878 8623, osastosihteeri Anniina Lampén, puh. 071 878 8621

Ulkomaalaisten säilöön ottamista koskevien säännösten tarkistaminen (HO) (SM072:00/2011)

Tavoite: Tavoitteena on tehdä hallitusohjelman säilöönottoa koskevien kirjausten edellyttämät ja muut tarvittavat muutokset ulkomaalaislakiin, säilöön otettujen ulkomaalaisten kohtelusta ja säilöönottoyksiköstä annettuun lakiin ja tarvittaessa muuhun lainsäädäntöön. Hankkeen puitteissa tarkastellaan myös hallitusohjelman edellyttämällä tavalla säilöönoton vaihtoehtoja. Lisäksi hankkeen yhteydessä valmistellaan vastaanottodirektiivistä johtuvat turvapaikanhakijoiden säilöönottoa koskevat muutosehdotukset.

Aikataulu: Hankkeen toimikausi on 1.12.2011-31.12.2014. Hallituksen esitys annetaan kevätistuntokaudella 2014.

Organisointi: Hanke valmistellaan virkатыönä maahanmuutto-osaston kansainvälisen suojelun yksikön johdolla. Hankkeeseen osallistuvat edustajat maahanmuutto-osaston

muuttoliike -yksiköstä ja johdon tuki -yksiköstä. Hankkeen tueksi on asetettu työryhmä, jossa ovat hankkeen toteuttamisen kannalta keskeisten viranomaistahojen edustajat.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeen toteuttamisen kannalta keskeiset viranomaistahot ovat poliisiosasto, rajavartio-osasto, oikeusministeriö, Maahanmuuttovirasto, Poliisihallitus ja Metsälän säilöönottoyksikkö. Hankkeessa kuullaan lapsiasiainvaltuutettua sekä muita keskeisiä asiantuntijoita, järjestöjä ja sidosryhmiä.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Hankkeessa parannetaan säilöönotettavien ulkomaalaisten perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista. Lisäksi hankkeessa pohditaan vaihtoehtoisia toimenpiteitä säilöön ottamiselle ja vaihtoehtoisia säilöönottotiloja. Tällä on vaikutusta myös haavoittuvassa asemassa olevien ulkomaalaisten, erityisesti lasten ja lapsiperheiden asemaan.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman 4 luku: Alaikäisten yksin tulleiden turva- paikanhakijoiden säilöön ottaminen kielletään. Kehitetään säilöönoton vaihtoehtoja.

Suhde talousarvioon: Kyllä. Liittyy kiinteästi säilöönottokapasiteetin lisäämiseen.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto

Yhteyshenkilöt: Maahanmuuttojohtaja Sirkku Päivärinne, puh. 071 878 8630, osastosihteerä Päivi Heinolainen, puh. 071 878 8631

Ihmiskaupan uhreja koskevan lainsäädännön kehittäminen (HO) (SM008:00/2012)

Tavoite: Hankkeen tavoitteena on selvittää ihmiskaupan uhrien auttamista ja tukemista koskevan lainsäädännön toimivuus ja tehdä perusteltu ehdotus sen kehittämiseksi.

Hallitusohjelman rikosentorjunta- ja kriminaalipolitiikkaa koskevassa luvussa linjataan, että lainsäädäntöä kehitetään ihmiskaupan torjumiseksi kaikissa muodoissaan, ihmiskaupan uhrien suojelemiseksi ja oikeusturvan parantamiseksi.

Uudistukseen liittyy myös oikeusministeriön hanke rikoslain ihmiskauppaan liittyvien muutostarpeiden selvittämiseksi. Oikeusministeriön työryhmän toimikausi oli 21.11.2011 – 28.9.2012.

Aikataulu: Sisäasiainministeriö asetti 27.1.2012 hankkeen erityisen ihmiskauppalaan valmistelun koordinoimiseksi. Hankkeen toimikausi oli alunperin 1.2.2012 - 31.12.2013. Sisäisen turvallisuuden ministerityöryhmä päätti 13.12.2012, että hankkeen toimikautta pidennetään ja että hankkeen sihteeristöä täydennetään sosiaali- ja terveysministeriön edustajalla. Samalla ministerityöryhmä linjasi tarkemmin hankkeen

työtä. Valmistelun jatkoa linjaava selvitys annetaan syksyllä 2013 ja hallituksen esitys annetaan syysistuntokaudella 2014.

Hanketyöryhmän tehtävänä on:

1. Selvittää ja arvioida ihmiskaupan uhreja koskevan lainsäädännön (erityisesti kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annettu laki ja ulkomaalaislaki) nykytila ja toimivuus sekä analysoida ihmiskaupan uhrien auttamista koskevan sääntelyn erilaisia vaihtoehtoja järjestelmän parantamiseksi ja arvioida niiden vaikutuksia. Hanketyöryhmä ottaa työssään huomioon sisäisen turvallisuuden ministerityöryhmän linjaukset, muiden verrannollisten maiden ratkaisut, asiasta annetut suositukset ja kannanotot sekä yleistä rikosuhrien auttamista koskevan kehitystyön.

2. Laatia vertailu ihmiskaupan uhrien auttamista ja tukemista koskevasta lainsäädännöstä hankkeen näkökulmasta keskeisissä teollistuneissa maissa.

3. Laatia selvityksen pohjalta ehdotus ihmiskaupan uhrien auttamisen ja tukemisen tarkemmaksi sääntelyksi. Ehdotus laaditaan hallituksen esityksen muotoon, ja siinä tarkastellaan kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annettua lakia, ulkomaalaislakia ja mahdollisia muita lakeja.

Organisointi: Hanketyöryhmään on pyydetty jäseniä seuraavilta tahoilta: sisäasiainministeriö, ulkoasiainministeriö, oikeusministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, vähemmistövaltuutetun toimisto, Maahanmuuttovirasto, Poliisihallitus, Joutsenon vastaanottokeskus, Oulun vastaanottokeskus, Suomen Kuntaliitto, Helsingin kaupunki, Pro-tukipiste ry, Monika-Naiset Liitto ry ja Rikosuhripäivystys.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeeseen osallistuvien tahojen lisäksi kuullaan keskeisiä työmarkkinajärjestöjä ja tarvittaessa muita asiantuntijoita.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Hankkeessa on tarkoitus arvioida ihmiskaupan uhrien auttamista ja maassa oleskelua koskevan lainsäädännön vaikutukset ihmiskaupan auttamisjärjestelmän toimintaan. Hankkeen vaikutukset yleisesti arvioidaan valmistelun yhteydessä.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman luku 4 (Rikoksentorjunta ja kriminaalipoliittikka). Lainsäädännön kehittäminen ihmiskaupan torjumiseksi kaikissa muodoissaan, ihmiskaupan uhrien suojelemiseksi ja oikeusturvan parantamiseksi.

Suhde talousarvioon: kyllä

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto, oikeusyksikkö, sisäisen turvallisuuden sihteeristö.

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Jutta Gras, puh. 071 878 8658.

Vaihtoehtoiset tavat vastaanottaa oleskelulupahakemuksia ulkomailla

(SM053:00/2012)

Tavoite: Hankkeessa on tarkoitus valmistella ulkomaalaislain muutos, jonka kautta tulisi mahdolliseksi jättää oleskelulupahakemus ulkomailla toisen Pohjoismaan (tai Schengen-valtion) edustustoon tai ulkoiselle palveluntarjoajalle. Asiaa on alustavasti selvitetty sisäasiainministeriön, Maahanmuuttoviraston ja ulkoasiainministeriön kesken.

Näiden lisäksi hankkeen toteuttamisen kannalta keskeinen yhteistyötaho on oikeusministeriö.

Aikataulu: Hanke on asetettu 27.9.2012. Hallituksen esitys annetaan kevädistuntokaudella 2014.

Organisointi: Hanke valmistellaan maahanmuutto-osaston johdolla. Muut hankkeen valmistelijat tulevat ulkoasiainministeriöstä ja Maahanmuuttovirastosta.

Osallisuus ja viestintä: Keskeisiä viranomaisia ovat ulkoasiainministeriö ja Maahanmuuttovirasto. Tavallinen hanketiedotus.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Esitys vaikuttaa ulkoasiainministeriön (edustustot) ja Maahanmuuttoviraston toimintaan. Esityksellä mahdollistetaan vaihtoehtoiset tavat oleskelulupahakemusten vastaanoton järjestämiseen erityisesti silloin, kun se on tarpeen hakijoiden suuren määrän vuoksi tai palvelun maantieteellisen kattavuuden varmistamiseksi. Oleskeluluvan hakijalle tämä merkitsisi parempaa ja nopeampaa asiointia. Suomelle ja edustustoverkostolle se antaisi mahdollisuuksia joustavampaan ja tehokkaampaan oleskelulupahakemusten vastaanottopalveluiden järjestämiseen. Esitystä valmisteltaessa otetaan myös huomioon, että oleskelulupahakemusten tekemiselle on kehitteillä myös muita tapoja, jotka eivät vaadi säädösmuutoksia. Näitä ovat esimerkiksi sähköinen asiointi, ns. mobiilisalkkuratkaisut ja toisten maiden edustustoihin lähetetyt suomalaiset virkamiehet.

Suhde hallitusohjelmaan: Ei

Suhde talousarvioon: Ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Ei

Yhteyshenkilö: Ylitarkastaja Kirta Sandström, puh. 071 878 8615

Vapaaehtoisen paluun järjestelmän vakiinnuttaminen (SM060:00/2013)

Tavoite: Hankkeen tarkoituksena on valmistella mahdollisesti tarvittavat vastaanotto-lain ja ulkomaalaislain muutokset, joilla vakiinnutetaan Suomeen vapaaehtoisen paluun järjestelmä. Järjestelmällä tuetaan Suomessa oleskelevien kolmansien maiden kansalais-ten vapaaehtoista paluuta kotimaahan tai muuhun maahan, johon heidän pääsynsä on taattu. Hankkeessa selvitetään myös lainsäädännön muutostarpeita, jotka liittyvät maas-ta poistamisen estymisen vuoksi myönnettävään tilapäiseen oleskelulupa (ulkomaa-laislain 51 §).

Aikataulu: Hanke on asetettu 30.11.2012. Hankkeen toimikausi on 3.12.2012-30.6.2014. Hallituksen esitys annetaan kevätistuntokaudella 2014.

Organisointi: Hanke valmistellaan maahanmuutto-osaston johdolla. Hankkeessa on edustajat poliisiosastolta, rajavartio-osastolta, Maahanmuuttovirastosta, Poliisihallituk-sesta ja Joutsenon vastaanottokeskuksesta.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeessa kuullaan keskeisiä sidosryhmiä, kuten oikeusmi-nisteriötä, vähemmistövaltuutetun toimistoa, kansainvälistä siirtolaisuusjärjestöä (IOM) ja YK:n pakolaisjärjestöä (UNHCR).

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Muutokset koskevat kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annettua lakia ja ulkomaalaislakia. Tavoitteena on kannustaa vapaaehtoiseen paluuseen tarjoten tosiasiallinen, inhimillinen ja viranomaisten työtä ja kustannuksia vähentävä vaihtoehto palauttamiselle. Vapaaehtoisen paluun järjestelmän vakiinnuttamisen tavoitteena on edistää muun muassa kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden ja hakemuksensa peruuttaneiden vapaaehtoista paluuta kotimaahan tai pysy-vään asuinmaahan. Järjestelmästä pyritään tekemään mahdollisimman toimiva ja kus-tannustehokas varmistaen samalla, ettei se kannusta väärinkäytöksiin.

Suhde hallitusohjelmaan: Ei.

Suhde talousarvioon: Ei .

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto

Yhteyshenkilö: Lainsäädäntöneuvos Jorma Kantola, puh 071 878 8603.

Ulkomaalaislain perheen yhdistämissäännösten tarkistaminen (HO) (SM042:00/2011)

Tavoite: Tavoitteena on selvittää Suomessa tehtyjen perheen yhdistämissäännösten muutosten vaikutuksia ja sitä, minkälaisia mahdollisia muutoksia perheen yhdistämisen

osalta edelleen tarvitaan (erityisesti asunto- ja toimeentuloedellytyksen osalta) ottaen huomioon muiden Pohjoismaiden käytännöt ja EU:n perheen yhdistämisdirektiivin säännökset.

Pohjoismainen vertailu tehdään pääosin lakitasoisena. Lisäksi Maahanmuuttoviraston lain soveltamiseen liittyviä käytäntöjä selvitetään ja jossain määrin niitä verrataan muihin Pohjoismaissa omaksuttuihin käytäntöihin.

Selvityksen perusteella voidaan tehdä päätös säädöshankkeen asettamisesta.

Aikataulu: *I vaihe:* Jo tehtyjen muutosten vaikutuksia koskeva selvitys ja arviointi. Selvitetään eri maiden lupamenettelyjä. Selvitys on julkaistu 11.4.2012. *II vaihe:* Selvityksestä järjestetään lausuntokierros, minkä jälkeen päätetään jatkotoimista. Selvitys oli lausuntokierroksella 15.5.- 6.7.2012. Jatkotoimista ei ole vielä tehty päätöstä.

Organisointi: *I vaihe:* Selvityshanke, jossa on valmistelijat maahanmuutto-osaston eri yksiköistä ja Maahanmuuttovirastosta. *II vaihe:* Mahdollisesti käynnistettävässä lainsäädäntöhankkeessa tahot hankkeen myöhemmin päätettävän sisällön mukaan.

Osallisuus ja viestintä: *I vaihe:* Ulkoasiainministeriön (passi- ja viisumiyksikkö), sosi-aali- ja terveysministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön edustaja pyydetään asian-tuntijana hankkeen kokouksiin tarpeen mukaan. Myös muita hallinnonaloja ja sidos-ryhmiä kuullaan selvityksen aikana. *II vaihe:* Määritellään tarkemmin mahdollisesti käynnistettävässä lainsäädäntöhankkeessa. Säädöshankkeen kannalta keskeisiä viran-omaisia ovat samat kuin selvitysvaiheessa mukana olleet.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaihtoehtoja ja vaikutuksia arvioidaan selvi-tystyön kuluessa.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman 4 luku. Suomen perheen yhdistämiskäytän-töjen tulee olla samansuuntaisia muiden Pohjoismaiden kanssa. Selvitetään tehtyjen perheen yhdistämissäännösten muutosten vaikutuksia. Tältä pohjalta kansainvälistä suo-jelua saaneiden perheen yhdistämisen kriteereitä voidaan tarkentaa EU:n perheen yhdis-tämisdirektiivin säännökset huomioon ottaen niin, että ehtoihin sisältyy täysi-ikäisille perhettä kokoaville kohtuullinen asunto- ja toimeentuloedellytys.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Juhani Ruutu, puh. 071 878 8640

Ulkomaalaisvalvonnan kehittäminen (HO) (SM029:00/2013)

Tavoite: Hankkeen tavoitteena on tehostaa hallitusohjelman edellyttämän laittoman ulkomaisen työvoiman torjuntaa ulkomaalaisvalvonnan keinoin. Laittoman maahantulon vastaisessa toimintaohjelmassa 2012-2015 (SM julkaisu 37/2012) on toimenpidesuosituksena ehdotettu ulkomaalaisvalvonnan toimivaltuuksien päivittämistä. Ehdotuksen mukaan on asetettava lainsäädäntöhanke, jossa ulkomaalaislain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamista valvoville viranomaisille säädetään nimenomainen toimivaltuus suorittaa ulkomaalaisvalvontaa julkisrauhan piiriin kuuluvissa paikoissa ja ulkomaalaisvalvonnan toimivaltuussäännökset täydennetään vastaamaan nykyaikaista täsmällistä toimivaltuussäätelyä.

Aikataulu: Hanke on asetettu 14.10.2013. Hankkeen toimikausi on 14.10.2013-30.11.2014. Hallituksen esitys annetaan syysistuntokaudella 2014.

Organisointi: Hanke valmistellaan maahanmuutto-osaston johdolla. Hankkeessa on edustajat poliisiosastolta, rajavartio-osastolta, Poliisihallituksesta ja Maahanmuuttovirastosta.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeen toteuttamisen kannalta keskeiset viranomaistahot ovat rajavartio-osasto, poliisiosasto, Poliisihallitus ja Maahanmuuttovirasto. Tavallinen hanketiedotus.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Voimassa olevan lainsäädännön riittävyys ja sääntelyn vaihtoehdot arvioidaan sidosryhmiä kuullen. Säädosmuutosten viranomaisvaikutukset kohdistuvat poliisihallintoon. Vaikutusarvioinnissa tarkastellaan valvonnalla suojeltujen intressien suhdetta niiden kohteena olevien perusoikeuksiin.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman 4 luvussa edellytetään, että laittoman ulkomaisen työvoiman käytön tutkintaa ja torjuntaa tehostetaan.

Suhde talousarvioon: Ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto

Yhteyshenkilö: Lainsäädäntöneuvos Jorma Kantola, puh 071 878 8603.

Sisäasiainministeriön asetus Maahanmuuttoviraston suoritteiden maksullisuudesta (SM043:00/2013)

Tavoite: Valmistellaan maahanmuuton maksullisista suoritteista perittävien maksujen määrätymisen perusteet ja maksujen määrät.

Aikataulu: Asetuksen muutos tulee voimaan 1.1.2014.

Organisointi: Asetuksen muutos valmistellaan virkатыönä ja käsitellään Maahanmuuttoviraston maksullisten suoritteiden hallinnonalojen välisten menettelyiden puitesopimuksen ohjausryhmässä. Maahanmuutto-osaston johtamaan ryhmään kuuluvat edustajat poliisiosastolta, työ- ja elinkeinoministeriöstä, ulkoasiainministeriöstä, Maahanmuuttovirastosta ja Poliisihallituksesta. Ohjausryhmässä on pysyvänä asiantuntijana valtiovainministeriön edustaja.

Osallisuus ja viestintä: Asetuksen sisällöstä sovitaan edellä mainitussa ohjausryhmässä. Normaali tiedotus.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimintaan: Poliisiosasto.

Yhteyshenkilöt: Erityisasiantuntija Kari Kananen, puh. 071 878 88604

RAJAVARTIO-OSASTO

Rajavartiolainsäädännön tarkistaminen (SM031:00/2012)

Tavoite: Hankkeen tavoitteena on tehdä tarpeelliset muutokset rajavartiolainsäädäntöön. Hankkeessa hyödynnetään esiselvitystyötä (SM053:00/2011), jossa arvioitiin erityisesti Rajavartiolaitoksen tehtäviin ja toimivaltuuksiin, virka-apuun, voimakeinoihin, Rajavartiolaitoksen toimintojen ja kohteiden turvallisuuteen, henkilörekisterilainsäädäntöön ja tiedonsaantioikeuksiin, henkilöstöasioihin sekä sotilasrikosasioihin liittyviä kokonaisuuksia.

Organisointi: Hanketyöryhmä, jossa ovat mukana ministeriön rajavartio-osasto ja poliisiosasto, oikeusministeriö, Poliisihallitus ja Tullihallitus. Hallituksen esitys viimeistellään virkатыönä.

Aikataulu: Hankkeen aikataulu on 5.9.2012 – 31.8.2014. Lausuntokierros oli 14.3.-10.5.2013.

Hallituksen esitys rajavartiolaitoksen hallintolain ja henkilötietojen käsittelystä rajavartiolaitoksesta annetun lain muuttamisesta on annettu eduskunnalle 5.9.2013 (HE 92/2013 vp), aiottu voimaantulo 1.1.2014.

Hallituksen esitys rajavartiolaiton ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta on tarkoitus antaa eduskunnalle joulukuussa 2013, aiottu voimaantulo viimeistään 1.9.2014.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Säädosmuutokset valmistellaan hanketyöryhmässä, jossa on keskeisten sidosryhmien edustus. Keväällä 2013 järjestettiin rajanylityspaikkojen järjestelyjä ja ulkorajan ylittävien matkustajien tietojen toimittamista koskeva kuulemistilaisuus alan etujärjestöille ja sidosryhmille. Kevään 2013 aikana hankkeen rajavyöhykettä koskeviin ehdotuksiin on voinut ottaa kantaa valtionhallinnon otakan-taa.fi-sivustolla. Hallituksen esitysluonnos lähetettiin laajalle lausuntokierrokselle. Hankkeesta on laadittu erillinen viestintäsuunnitelma.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Alustava vaikutusten ja sääntelyvaihtoehtojen arviointi on tehty esiselvityshankkeen yhteydessä. Tarkemmassa vaikutusten arvioinnissa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan Raja- ja merivartiokoulun asiantuntijuutta. Olennaisimmat vaikutukset kohdistuvat viranomaisten toimintaan.

Suhde hallitusohjelmaan: Osaltaan toteutetaan hallitusohjelman kohdan 4 kirjauksia harvaan asuttujen alueiden turvallisuuden parantamisesta viranomaisyhteistyötä tehostamalla sekä poliisin, tullin ja rajavartiolaitoksen yhteistyön syventämisestä sekä tuetaan kohdan 6 kirjausta tehokkaasta puuttumisesta salametsästyksen.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, maahanmuutto-osasto

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen puh. 071 872 1602, ylitarkastaja Laura Francke puh. 071 872 1613, lainsäädäntöneuvos Pertti Normia puh. 071 872 7871, osastosihteeri Sari Mustila puh. 071 872 1605

Rajavartiolaitoslainsäädännön tarkistaminen, asetusmuutokset

(SM017:00/2013)

Tavoite: Rajavartiolaitoslainsäädännön tarkistamista koskevat kaksi hallituksen esitystä on tarkoitus antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2013. Lainsäädäntömuutokset edellyttävät seuraavien asetusten tarkistamista:

Voimaan 1.1.2014:

- valtioneuvoston asetus rajavartiolaitoksesta (651/2005)
- sisäasiainministeriön asetus rajavartiolaitoksen virkapuvusta ja rajavartiolaitomiehen tunnuksesta (654/2005)

Voimaan viimeistään 1.9.2014:

- valtioneuvoston asetus rajanylityspaikoista sekä rajatarkastustehtävien jakamisesta niillä (901/2006)

- sisäasiainministeriön asetus rajavartiolaitoksen menetelmistä kulkuneuvon pysäyttämisessä ja voimakeinojen käyttämisessä (656/2005)
- sisäasiainministeriön asetus rajavartiolaitoksen menettelystä eläimen kiinniottamisessa, säilyttämisessä ja lopettamisessa (659/2005).

Lisäksi valmistellaan uusi sisäasiainministeriön asetus rajavartijan peruskurssin opiskelijan opintososiaalisista eduista ja palvelus-sitoumukseen liittyvästä koulutuskustannusten korvaamisesta Rajavartiolaitoksessa. Asetus tulisi voimaan 1.1.2014. Asetuksella kumottaisiin sisäasiainministeriön asetus rajavartiolaitoksen virkamiesten koulutuskustannusten korvaamisesta (721/2007).

Organisointi: Valmistellaan virkamiestyönä, tiimityö.

Aikataulu: 1.5.2013 – 31.8.2014. Lausuntokierros oli 17.9.-28.10.2013

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Asetukset valmistellaan yhteistyössä Rajavartiolaitoksen hallintoyksiköiden sekä poliisihallinnon ja Tullin asiantuntijoiden kanssa. Lausuntokierroksella kuultiin lisäksi muita viranomaisia sekä henkilöstöjärjestöjä. Tiedotus lainsäädäntöhankkeen yhteydessä.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Pääsääntöisesti tehty rajavartiolaitoslainsäädännön tarkistamista koskevan hankkeen yhteydessä.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto.

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Pertti Normia puh. 071 872 7871, osastosihteeri Sari Mustila puh. 071 872 1605

Valtioneuvoston asetus rajaväyhykkeestä ja rajaväyhykkeen takarajasta
(SM025:00/2013)

Tavoite: Rajaväyhykkeen takarajan kulku tarkistetaan ja rajaväyhykettä kavennetaan siellä, missä rajaturvallisuuden ylläpitämisen järjestelyt sen mahdollistavat. Hanke

edellyttää rajaväyhykkeestä ja rajaväyhykkeen takarajasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamista.

Aikataulu: Hankkeen aikataulu on 28.8. - 31.12.2013. Lausuntokierros ajalla 8.10.-19.11.2013. Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2014.

Organisointi: Vastuuvalmistelijan virkатыönä.

Osallisuus ja viestintä: Tavallinen hanketiedotus, raja- ja merivartiostot tiedottavat paikallisesti.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Rajavyöhykkeen kaventaminen lisää asukkaiden liikkumisvapautta.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Laura Francke puh. 071 872 1613, rajaturvallisuusasiantuntija Urpo Riissanen puh. 071 872 1175, osastosihteeri Sari Mustila puh. 071 872 1605

Sisäasiainministeriön asetus Rajavartiolaitoksen tilaa ja aluetta koskevista liikkumisrajoituksista ja kielloista
(SM028:00/2013)

Tavoite: Rajavartiolaitoksen sopeuttamisohjelman vuoksi eräitä Lapin rajavartioston rajavartioasemia lakkautetaan, minkä vuoksi liikkumisrajoituksista ja -kielloista annetun sisäasiainministeriön asetuksen mukaisia rajoitusalueita on muutettava. Samalla tarkistetaan asetuksen muutkin päivitystarpeet.

Aikataulu: Hankkeen aikataulu on 19.8. - 31.12.2013. Lausuntokierros ajalla 24.9.- 5.11.2013. Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2014.

Organisointi: Valmistellaan virkатыönä, tiimityö.

Osallisuus ja viestintä: Lausuntokierros alueen kunnille ja muille sidosryhmille lokakuussa 2013. Tavallinen hanketiedotus. Kartat liikkumisrajoituksista ja kielloista asetetaan saataville Rajavartiolaitoksen sivuille internetiin.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Tehdään erikseen jokaisen rajoitus- tai kielloalueen kohdalla.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen puh. 071 872 1602, komentaja Marko Tuominen puh. 071 872 1171, osastosihteeri Sari Mustila puh. 071 872 1605

Sisäasiainministeriön asetus Rajavartiolaitoksen suoritteiden maksuista
(SM042:00/2013)

Tavoite: Nykyinen asetus on voimassa 31.12.2013 saakka. Annetaan uusi asetus, joka on voimassa vuoden 2015 loppuun.

Organisointi: Vastuuvalmistelijan virkатыönä.

Aikataulu: Hankkeen aikataulu on 17.10.-31.12.2013. Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2014.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Valmistellaan yhteistyössä Rajavartiolaitoksen hallintoyksikköjen kanssa. Lausuntokierroksella kuullaan valtiovarainministeriötä. Tavallisen hanketiedotus.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Suoritteiden maksuja arvioidaan yleisen hintatason nousun perusteella, uusien kalustohankintojen ja vanhemman kaluston korjaamisen vaikutusten sekä palkkakustannusten nousun kannalta.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilö: Lainsäädäntöneuvos Pertti Normia, puh.071 872 7871, suunnittelupäällikkö, everstiluutnantti Jukka Ikäläinen, puh. 071 872 1705, osastosihteeri Sari Mustila, puh. 071 872 1605

KANSAINVÄLISTEN ASIOIDEN YKSIKKÖ

Voimakeinojen käyttöä siviilikriisinhallintatehtävissä koskeva säädöshanke
(SM040:00/2012)

Tavoite: Säädöshankkeen tavoitteena on parantaa siviilikriisinhallintatehtäviin osallistuvien asiantuntijoiden oikeusturvaa valmistelemalla voimakeinojen käyttöä koskeva lain tasoinen säädös. Voimakeinojen käyttöä koskeva säädös tulisi laatia, mikäli mahdollista, yhteneväksi sotilaallista kriisinhallintaa koskevan vastaavan lainkohdan kanssa.

Tausta: Sisäasiainministeriön asettaman siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden

oikeudellista asemaa selvittäneen työryhmän raportti julkaistiin 30.6.2011. Työryhmä on raportissaan tehnyt ehdotuksen lain tasoisen säännöksen valmisteleminen.

Organisointi: Tehdään virkatyönä.

Aikataulu: Hankkeen toimikausi 15.8.2012-30.9.2013. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syysistuntokaudella 2013.

Aikataulu:

- Hankkeen asettamiskausi: 8/2012.
- Ehdotusten valmistumisajankohta: 10/2013.
- Lausuntokierroksen ajankohta: 18.10.-18.11.2013
- Hallituksen esityksen antamisajankohta: syysistuntokausi 2013.
- Lainsäädännön voimaantulo: 2014.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Säädöshanke liittyy poliisiosaston ja rajavartio-osaston toimialaan poliisi- ja rajavartiomiesten voimakeinojen käyttöä koskien. Hanke liittyy myös sisäasiainministeriön alaisen hallinnon toimialaan ja ulkoasiainministeriön, puolustusministeriön ja oikeusministeriön toimialaan.

Osallisuus, viestintä ja kuuleminen: Työryhmän raportti lähetettiin keskeisille sidosryhmille kommenteille lokakuussa 2011. Hanketta valmistellaan yhteistyössä poliisiosaston ja rajavartio-osaston kanssa. Ulkoasiainministeriötä, oikeusministeriötä ja puolustusministeriötä kuullaan valmistelun aikana (kuulemistilaisuudet, lausuntopyynnöt).

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Hankkeessa on arvioitava annettavan säädösehdotuksen vaikutukset siviilikriisinhallinnan toiminnan vaikuttavuuteen kohdemaassa sekä kotimaassa, asiantuntijoiden oikeusturvaan sekä kotimaan valmiuksien kehittämiseen. Arvioinnissa käytetään hyväksi siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden oikeudellista asemaa selvittäneen työryhmän raporttia sekä kuullaan sidosryhmien asiantuntijoita. Hankkeessa on myös arvioitava, onko annettavalla säädösehdotuksella sukupuolivaikutuksia.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Yhteyshenkilö: Erityisasiantuntija Johanna Puiro, puh. 071 878 8584, säädösvalmisteluavustaja Niina Koivunen, puh. 071 878 8281

MINISTERIÖN HALLINTOYKSIKKÖ

Sisäasiainministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen ja ministeriön työjärjestyksen muuttaminen

(SM040:00/2013 ja SM041:00/2013)

Tavoite: Valmistellaan sisäasiainministeriöstä annettuun valtioneuvoston asetukseen (1567/2011) ja sisäasiainministeriön työjärjestykseen (1036/2011) muutokset, jotka johtuvat ministeriön nimen muuttamisesta sisäministeriöksi. Ministeriön työjärjestykseen tehdään myös muita muutoksia.

Aikataulu: Muutosten suunniteltu voimaantulo 1.1.2014.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä.

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Henri Helo, puh. 071 878 8303

1.2. EU-säädöshankkeet

POLIISIOSASTO

Direktiivi lentomatkustajarekisterin tietojen (PNR-tiedot) käyttämisestä lainvalvontaan.

EU-säädöksen valmistelu

Säädösehdotuksen tavoite ja sisältö on lentoyhtiöiden keräämien matkustajarekisteritietojen saattaminen myös lainvalvontaviranomaisten käyttöön terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi. Ehdotus on annettu 2.2.2011, asiakirja KOM(2011) 32. Neuvoston yleisnäkemyks on muodostettu OSA- neuvostossa 26.-27.4.2012. Parlamentin näkemystä odotetaan vuoden 2013 syksyllä. Kansalliselle täytäntöönpanolle sovittu määräaika on 36 kuukautta direktiivin hyväksymisestä.

Eduskunnan informointi: U-kirje 66/2010, 23.3.2011. Jatkokirje 1. 6.6.2011, jatkokirje 2. 5.3.2012.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Lentoliikenteen harjoittajille asetettavasta velvollisuudesta käsitellä PNR- tietoja on säädettävä lailla, samoin henkilötietojen käsittelyä koskevaa lainsäädäntöä on tarkistettava. Karkea arvio järjestelmän rakentamisen kustannuksista viranomaisille on 1,8-3 miljoonaa euroa (huhtikuulta 2012). Lisäksi analyysitoiminnan resursseja on jonkin verran vahvistettava. Lentoliikenteen harjoittajille karkea arvio kustannuksista on 0,10- 0,20 euroa/lippu.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: EU- työryhmyöskentelystä vastaa yhteyshenkilö (yhdessä oikeusministeriön vastuuhenkilön kanssa). Tarvittaessa pidetään valmistelukokouksia seuraavien tahojen kanssa: rajavartio-osasto, oikeusministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, T trafi, valtiovarainministeriö, Tulli, Poliisihallitus, Keskusrikospoliisi, Suojelupoliisi.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: rajavartio-osasto, lisäksi oikeusministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö sekä valtiovarainministeriön toimiala.

Kansallinen täytäntöönpano

Tavoite: Tavoitteena on toteuttaa direktiivin kansallinen täytäntöönpanolainsäädäntö.

Aikataulu: Alustava suunnitelma:

- Hankkeen asettaminen: syksy 2013/kevät 2014
- Hallituksen esityksen antamisajankohta: syysistunto 2015/kevätistunto 2016
- Lainsäädännön voimaantulo: arvio vuoden 2016 alku/loppupuoli.

Organisointi: Alustava suunnitelma:

- Joko työryhmän asettaminen tai tiimi- tai virkatyönä. Mukana ne ministeriöt (oikeusministeriö / valtiovarainministeriö / liikenne- ja viestintäministeriö), joiden toimialaan direktiivi kuuluu.
- Sisäasiainministeriön valmisteluresurssit hankkeessa tällä hetkellä: yhteyshenkilö

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Alustava suunnitelma: Kansallisten vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi tapahtuu suurelta osin neuvotteluvaiheessa ennen kansallista täytäntöönpanoa. Tavanomaiset kuulemiset hallituksen esitysluonnoksesta.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajavartio-osasto

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Jouko Huhtamäki, puh. 071 878 8556

Asetus räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisesta ja käytöstä

EU-säädös

Päätarkoituksena on rajoittaa kuluttajien mahdollisuuksia hankkia sellaisia aineita tai seoksia, joita voitaisiin käyttää väärin räjähteiden laittomaan valmistukseen. Ehdotus on annettu 21.9.2010. Asiakirja KOM(2010) 473 lopullinen. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 98/2013 on tullut voimaan 2. maaliskuuta 2013 ja sitä aletaan soveltaa 2. syyskuuta 2014.

Eduskunnan informointi: U 55/2010 vp, annettu 27.1.2011. U-jatkokirje annettiin 7.9.2011.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Asetus edellyttää, että jäsenvaltiot nimeävät kansallisen yhteyspisteen epäilyttävistä liiketoimista ilmoittamista varten. Toimivaltaisista viranomaisista ja kansallisesta yhteyspisteestä on säädettävä lailla. Lailla on niin ikään säädettävä rangaistavaksi asetuksen säännösten rikkominen.

Asetuksen täytäntöönpanosta on taloudellisia vaikutuksia erityisesti vähittäis sektorille ja viranomaisille. Näitä taloudellisia vaikutuksia ei kuitenkaan voida pitää merkittävinä.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Asetus liittyy muiden ministeriöiden toimialaan. Nämä ministeriöt ovat sosiaali- ja terveysministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö sekä valtiovarainministeriö (Tulli). Lisäksi oikeusministeriö on mukana asian valmistelussa.

Kansallinen täytäntöönpano:
(SM037:00/2013)

Tavoite: Tavoitteena on selvittää ja toteuttaa asetuksen mahdollisesti aiheuttamat kansallisen lainsäädännön muutostarpeet. Muutostarpeet voivat kohdistua myös jonkun toisen ministeriön vastuulla olevaan lakiin.

Aikataulu: Alustava suunnitelma:

- Hanke on asetettu keväällä 2013, virkamiesvalmistelu.
- Ehdotusten valmistumisajankohta: syksy 2013.
- Lausuntokierroksen ajankohta: kevät 2014.
- Hallituksen esityksen antamisajankohta: kevätistunto kausi 2014.
- Lainsäädännön voimaantulo: syyskuu 2014

Organisointi: Alustava suunnitelma:

- Työryhmä/tiimi/virkatyö, mukana ne ministeriöt, joiden toimialaan asetus kuuluu.
- Sisäasiainministeriön valmisteluresurssit hankkeessa: yhteyshenkilö

Osallisuus ja viestintä: Alustava suunnitelma: Edellä mainittu kansallinen valmisteluryhmä selvittää myös tarvetta kohderyhmien koulutukseen sekä viestintää.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: EU-asetus on suoraan sovellettavaa oikeutta. Kansallisiin lakeihin sen johdosta mahdollisesti tehtävät muutokset eivät enää edellytä mittavaa vaikutusten arviointia.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Suhde talousarvioon: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Hannele Taavila, puh. 071 878 8568

Asetus Euroopan unionin lainvalvontayhteistyö- ja koulutusvirastosta (Europol)

EU-säädöksen valmistelu

Ehdotuksen päätarkoitus on sovittaa Europol Lissabonin sopimuksen vaatimuksiin sen oikeusperustaa muuttamalla ja luomalla mekanismi, jolla kansalliset parlamentit ja Euroopan parlamentti voivat osallistua Europolin toiminnan valvomiseen sekä antaa

Europolille uusia tehtäviä, ml. CEPOL:n nykyiset, lainvalvontaviranomaisten koulutukseen liittyvät tehtävät.

Ehdotus on annettu 27.3.2013. Asiakirja KOM(2013) 173 lopullinen.

Eduskunnan informointi: U 24/2013 vp, annettu 16.5.2013.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Europol-päätös on laitettu kansallisesti täytäntöön lailla Europolia koskevan päätöksen eräiden säännösten täytäntöönpanosta 563/2011. Kyseinen laki on kumottava Europol-asetuksen voimaantullessa.

Laissa henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa (761/2003) on säädetty Europol-tietojärjestelmästä, poliisin oikeudesta saada tietoja Euroopan poliisiviraston tietojärjestelmästä, tietojen luovuttamisesta Europol-tietojärjestelmästä sekä tietojen poistamisesta Europol-tietojärjestelmästä. Kyseisiä säädöksiä on tarkistettava asetusehdotuksen voimaantullessa.

Henkilötietojen käsittelystä rajavartiolaitoksessa annetussa laissa (579/2005) ja tullilaisissa (1466/1994) on säännökset tietojen luovuttamisesta Euroopan poliisivirastolle. Muutoin Euroopan poliisiviraston ja Rajavartiolaitoksen sekä Tullin välisestä tiedonsiirrosta on säädetty Europolia koskevan päätöksen eräiden säännösten täytäntöönpanosta annetussa laissa.

Asetusehdotuksesta ei aiheudu jäsenvaltioille merkittäviä taloudellisia kustannuksia.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Asetus liittyy valtiovarainministeriön (Tulli) hallinnonalaan. Lisäksi oikeusministeriö on mukana asian valmistelussa.

Kansallinen täytäntöönpano:

Tavoite: Tavoitteena on selvittää ja toteuttaa asetuksen mahdollisesti aiheuttamat kansallisen lainsäädännön muutostarpeet.

Alustava aikataulu:

- Hankkeen asettaminen: syksy 2014.
- Ehdotusten valmistumisajankohta: syksy 2014.

- Lausuntokierroksen ajankohta: kevät 2015.
- Hallituksen esityksen antamisajankohta: kevätistunto-kausi 2015.
- Lainsäädännön voimaantulo: syksy 2015

Organisointi: Alustava suunnitelma:

- Työryhmä/tiimi/virkatyö, mukana ne ministeriöt, joiden toimialaan asetus kuuluu.
- Sisäasiainministeriön valmisteluresurssit hankkeessa: yhteyshenkilö

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: EU-asetus on suoraan sovellettavaa oikeutta. Kansallisiin lakeihin sen johdosta mahdollisesti tehtävät muutokset eivät enää edellytä mittavaa vaikutusten arviointia.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Suhde talousarvioon: ei.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: rajavartio-osasto

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Hannele Taavila, puh. 071 878 856

Ehdotus direktiiviksi yksilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten torjumista, tutkimista, selvittämistä ja syytteenpanoa tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta

EU-säädöksen valmistelu

Tavoite: Tavoitteena on käsitellä direktiiviehdotus (KOM(2012) 10 lopullinen) yhdessä yleistä tietosuojaa koskevan komission ehdotuksen (KOM(2012) 11 lopullinen) kanssa neuvoston tietosuojatyöryhmässä arviolta vuoteen 2014 mennessä.

Aikataulu: Komission säädösehdotus on annettu tammikuussa 2012. Työryhmäkäsittely on hidasta ja aikataulu on siten epävarma.

Eduskunnan informointi: Eduskunnalle on annettu U-kirje U 21/2012. Asetuksesta on annettu U-jatkokirjelmä eduskunnalle keväällä 2013.

Organisointi, resurssit: Poliisiosaston vastuuvirkamies osallistuu EU:n työryhmätyöskentelyyn yhdessä oikeusministeriön vastuuvirkamiesten kanssa. Oikeusministeriöllä on päävastuu koko säädöspaketista.

Kansallinen täytäntöönpano

Kansallisen täytäntöönpanon aikataulu on vielä epävarma. Säädöspaketti edellyttää uutta lainsäädäntöä ja muutoksia erityislainsäädäntöön.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Tietosuoja-asetus koskee koko valtionhallintoa. Direktiiviehdotus koskee erityisesti myös rajavartiolaitos-osastoa.

Yhteyshenkilö: Ylitarkastaja Virpi Koivu, puh. 071 878 8592

Ehdotus direktiiviksi rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesutarkoituksiin sekä terrorismin rahoitukseen

EU-säädöksen valmistelu

Tavoite: Tavoitteena on tarkistaa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/60/EY rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesutarkoituksiin sekä terrorismin rahoitukseen säännökset siten, että ne vastaavat FATF:n helmikuussa 2012 uusittuja suosituksia rahanpesun ja terrorismin rahoituksen vastaisista toimenpiteistä.

Aikataulu: Direktiiviehdotus on annettu helmikuussa 2013. Työryhmätyöskentely on käynnistynyt huhtikuussa 2013. Direktiiviehdotus pyritään käsittelemään EU:n työryhmässä ennen kevään parlamenttivaaleja.

Eduskunnan informointi: Eduskunnalle on annettu U-kirje huhtikuussa 2013.

Organisointi, resurssit: Poliisiosaston vastuuvirkamies osallistuu EU:n työryhmätyöskentelyyn yhdessä valtiovarainministeriön vastuuvirkamiehen kanssa. Valtiovarainministeriö on päävastuussa. Kansallisen lainsäädännön muutoksista rahanpesulain osalta vastaa joko poliisiosaston vastuuvirkamies tai poliisiosaston lainsäädäntöyksikkö.

Kansallinen täytäntöönpano

Kansallisen täytäntöönpanon valmistelu aloitettaneen viimeistään vuoden 2014 loppupuolella tai vuoden 2015 alkupuolella.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Asia koskee myös valtiovarainministeriötä. Muista ministeriöistä oikeusministeriö ja ulkoasiainministeriö osallistuvat säädöksen valmisteluun.

Yhteyshenkilö: Ylitarkastaja Virpi Koivu, puh. 071 878 8592

PELASTUSOSASTO

Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös unionin pelastuspalvelumekanismista (EU/2011/2079)

EU-säädöksen valmistelu

Tavoitteena on parantaa pelastuspalveluyhteistyötä ja -avunantoa suurissa hätätilanteissa sekä säätää EU:n pelastuspalveluyhteistyön rahoituksesta vuosina 2014-2020.

Komissio on tehnyt ehdotuksen päätökseksi joulukuussa 2011. Päätösehdotusneuvottelut ovat loppusuoralla ja päätös neuvottelutuloksen hyväksymisestä tehtäen lähiviikkoina todennäköisesti määräenemmistöpäätöksellä.

Neuvotteluissa Suomen puolelta on neuvottelutulosta pidetty kohtuullisena. Päätös on tarkoitus saattaa voimaan vuoden 2014 alusta lukien.

Eduskunnan informointi: U 22/2012, jatkokirjelmä 1. SM 22.08.2013

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asiaa valmistellaan pelastusosastolla, jonka edustajat osallistuvat neuvoston työryhmäkäsittelyyn.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Ei suoranaisesti.

Kansallinen täytäntöönpano

Ei erillistä kansallista täytäntöönpanoa. Päätösehdotuksella ei ole suoraa ja välitöntä vaikutusta kansallisen pelastustoiminnan tai sen valmiuden ja rakenteiden rahoitukseen, ellei Suomi itse osallistu aktiivisesti päätösehdotuksen mukaisiin rahoituskelpoisiin toimiin.

Yhteyshenkilöt: Neuvotteleva virkamies Eero Kytömaa, puh. 071 878 8440, säädösvalmisteluavustaja Merja Hyytiäinen, puh. 071 878 8431.

MAAHANMUUTTO-OSASTO

Yhdistelmä lupadirektiivi

EU-säädös

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/98/EU, annettu 13 päivänä joulukuuta 2011, kolmansien maiden kansalaisille jäsenvaltion alueella oleskelua ja työskentelyä varten myönnettävää yhdistelmä lupaa koskevasta yhden hakemuksen menettelystä sekä jäsenvaltiossa laillisesti oleskelevien kolmansista maista tulleiden työntekijöiden yhtäläisistä oikeuksista (yhdistelmä lupadirektiivi)

Direktiivin tavoitteena on antaa yleiset puitteet oikeudenmukaiselle ja oikeuksiin perustuvalle lähestymistavalle työperäisessä maahanmuutossa. Direktiivi ei puutu jäsenmaiden maahantulon edellytyksiin, vaan sen tarkoituksena on yksinkertaistaa työperäisen maahanmuuton lupaprosessia sekä kaventaa työperäisten oikeuksien eroa jäsenvaltiossa jo laillisesti asuvien kolmannen maan kansalaisten ja oman väestön välillä.

Direktiivi on annettu 13.12.2011 ja se on saatettava kansallisesti voimaan viimeistään 25.12.2013.

Kansallinen täytäntöönpano (SM011:00/2012)

Tavoite: Saatetaan sisäasiainministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön, valtiovarainministeriön sekä ympäristöministeriön hallinnonalan säädökset vastaamaan direktiivin sisältöä.

Organisointi: Hanke valmistellaan maahanmuutto-osastolla muuttoliikkeyksikön johdolla. Muut hankkeen valmistelijat tulevat sosiaali- ja terveysministeriöstä, työ- ja elinkeinoministeriöstä, opetus- ja kulttuuriministeriöstä, ympäristöministeriöstä, valtiovarainministeriöstä ja Maahanmuuttovirastosta.

Aikataulu:

- Hanke on asetettu 15.3.2012.
- Lausuntokierros: kesä 2013.
- Hallituksen esitys on annettu eduskunnalle 26.9.2013 (HE 139/2013).
- Voimaantulo: joulukuu 2013.

Osallisuus ja viestintä: Hanke vaikuttaa usean ministeriön toimialaan kuuluvaan lainsäädäntöön. Hankkeen valmistelijat eri ministeriöistä tapaavat säännöllisissä kokouksissa, joissa eri hallinnonalojen näkökulmia sovitetaan yhteen.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Keskeiset vaikutukset ilmenevät sosiaali- ja terveysministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön toimialoilla. Sisäasiainministeriön toimialalla vaikutukset ovat suhteellisen vähäiset.

Suhde talousarvioon: budjettilaki

Liittykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilö: Ylitarkastaja Jarmo Tiukkanen, puh. 071 878 8606

Määritelmä- ja turvapaikkamenettelydirektiivin täytäntöönpano sekä vastuunmäärittämis- ja Eurodac-asetuksista johtuva ulkomaalaislain tarkistaminen
(SM001:00/2013)

a) Määritelmädirektiivi

EU-säädös

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi vaatimuksista kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden määrittelemiseksi kansainvälistä suojelua saaviksi henkilöiksi, pakolaisten ja henkilöiden, jotka voivat saada toissijaista suojelua, yhdenmukaiselle asemalle sekä myönnetyn suojelun sisällölle (uudelleenlaadittu)

Direktiivi on annettu 13.12.2011 (2011/95/EU). Kansallinen täytäntöönpano tulee suorittaa viimeistään 21.12.2013.

Eduskunnan informointi: Eduskunnalle annettiin U-kirjelmä 22.12.2009 (U 88/2009).

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Direktiivin muutos edellyttää vain vähäisiä täsmennyksiä ulkomaalaislakiin.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asiaa on valmisteltu maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu -yksikössä, jonka edustaja on osallistunut neuvoston alaisen työryhmän kokouksiin.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Ei.

b) Vastuunmäärittämisasetus (Dublin II)

EU-säädös

Neuvoston asetus niiden perusteiden ja menettelyjen vahvistamisesta, joiden mukaisesti määritetään kolmannen maan kansalaisen johonkin jäsenvaltioon jättämän turvapaikkahakemuksen käsittelystä vastuussa oleva jäsenvaltio (uudelleenlaadittu)

Asetus on annettu 26.6.2013 (2013/604/EU).

Eduskunnan informointi: Eduskunnalle annettiin U-kirjelmä 26.3.2009 (U 22/2009) ja U-jatkokirjelmä 25.11.2013.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Asetuksen muutos edellyttää vähäisiä muutoksia ulkomaalaislakiin, joilla lähinnä nostetaan lakiin nykyisiä käytäntöjä. Asetuksen muutos saattaa edellyttää lisäresursseja turvapaikkatutkintaan, päätöksentekoon ja muutoksenhakuvaiheeseen.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asiaa on valmisteltu maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu -yksikössä, jonka edustaja on osallistunut neuvoston alaisen työryhmän kokouksiin.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto

c) Eurodac -asetus

EU-säädös

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Eurodac-järjestelmän perustamisesta sormenjälkien vertailua varten kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja menettelyjen vahvistamisesta annetun asetuksen tehokkaaksi soveltamiseksi sekä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ja Europolin esittämiä, Eurodac-tietoihin lainvalvontatarkoituksessa tehtäviä vertailuja koskevia pyyntöjä varten ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueeseen liittyvien laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan viraston perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (uudelleenlaadittu)

Asetus on annettu 26.6.2013 (2013/603/EU).

Eduskunnan informointi: Eduskunnalle annettiin U-kirjelmä 26.3.2009 (U 21/2009) ja U-kirjelmä muutetusta ehdotuksesta 17.12.2009 (U 85/2013).

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Asetuksen muutos edellyttää vähäisiä täsmennystarpeita ulkomaalaislakiin. Vaikutukset kohdistuvat muutoin pääasiallisesti poliisin hallinnonalalle.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asiaa on valmisteltu kansainvälisten asioiden yksikössä, maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu –yksikössä ja poliisiosastolla. Kansainvälisten asioiden yksikön ja maahanmuutto-osaston edustajat ovat osallistunut neuvoston alaisen työryhmän kokouksiin.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto, kansainvälisten asioiden yksikkö

d) Turvapaikkamenettelydirektiivi

EU-säädös

Direktiivi pakolaisaseman myöntämisestä tai poistamista koskevissa menettelyissä jäsenvaltioissa sovellettavista vähimmäisvaatimuksista (uudelleenlaadittu)

Direktiivi on annettu 26.6.2013 (2013/32/EU). Se on saatettava pääosin kansallisesti voimaan 20.7.2015 mennessä. Eräiden direktiivin säännösten kansallisen voimaansaattamisen määräaika on 26.7.2018.

Eduskunnan informointi: Eduskunnalle annettiin U-kirjelmä 22.12.2009 (U 87/2009) ja jatkokirjelmä 30.6.2011.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Lainmuutostarpeet on arvioitu vähäisiksi. Kyse on täsmennyksistä ja eräiden nykykäytäntöjen nostamisesta säädöstasolle. Direktiivin muutos saattaa edellyttää lisäresursseja turvapaikkatutkintaan, päätöksentekoon ja muutoksenhakuvaiheeseen.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asiaa on valmisteltu maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu –yksikössä, jonka edustaja on osallistunut neuvoston alaisen työryhmän kokouksiin.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto

Kansallinen täytäntöönpano (a-d)

Tavoite: Hankkeen tehtävänä on selvittää määritelmä- ja turvapaikkamenettelydirektiiveistä johtuvat kansallisen lainsäädännön muutostarpeet ja valmistella tarvittavat, pääasiassa ulkomaalaislakia koskevat lainmuutosehdotukset direktiivien panemiseksi täytäntöön niille asetetuissa määräaajoissa. Hankkeen yhteydessä selvitetään myös mahdolliset vastuunmäärittämis- ja Eurodac -asetuksista johtuvat ulkomaalaislain muutostarpeet ja valmistellaan niitä koskevat ehdotukset ulkomaalaislain muuttamiseksi.

Hankkeen aluksi tehdään määritelmädirektiiviä koskeva selvitys.

Organisointi: Hanke toteutetaan virkatyönä maahanmuutto-osastolla.

Aikataulu: Hanke on asetettu ajalle 15.1.2013-31.5.2015. Hallituksen esitys annetaan syysistuntokaudella 2014. Määritelmädirektiivin muutoksen edellyttämää välttämättömiä ulkomaalaislain muutoksia koskeva esitys annetaan kuitenkin jo kevätistuntokaudella 2014.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hankkeessa on tarpeen tehdä yhteistyötä turvapaikkamenettelyssä keskeisten toimijoiden kanssa. Näitä ovat omalla hallinnonalalla poliisiosasto, rajavartio-osasto ja Maahanmuuttovirasto. Myös muita viranomaisia, ainakin oikeusministeriötä, sosiaali- ja terveysministeriötä sekä Vähemmistövaltuutettua kuullaan, samaten turvapaikanhakuprosessissa toimivia järjestöjä. Tavallinen hanketiedotus.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Lainmuutostarpeet on arvioitavissa määrältään vähäisiksi. Kyse on nykyisten säännösten täsmentämisestä ja eräiden nykyisen käytäntöjen saattamisesta lain tasolle. Turvapaikkamenettelydirektiivi ja vastuunmäärittämisasetus voivat edellyttää lisäresursseja turvapaikkatutkintaan ja päätöksentekoon sekä muutoksenhakuvaiheeseen.

Suhde talousarvioon: Mahdollisesti. Lopullinen arvio on tehtävissä vasta kun säädösten sisällöstä on sovittu.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto, kansainvälisten asioiden yksikkö.

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Sanna Sutter, puh. 071 878 8633

Vastaanottodirektiivi

EU-säädös

Direktiivi turvapaikanhakijoiden vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevista vaatimuksista (uudelleenlaadittu)

Direktiivi on annettu 26.6.2013 (2013/33/EU). Kansallinen täytäntöönpano tulee tehdä viimeistään 20.7.2015.

Eduskunnan informointi: Eduskunnalle annettiin U-kirjelmä 26.3.2009 (U 23/2009) ja jatkokirjelmä 30.6.2011.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Direktiivin muutos edellyttää säännösten täsmentämistä mm. yksin tulleiden alaikäisten ja muiden erityisryhmien vastaanottotarpeita koskevien säännösten osalta.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asiaa on valmisteltu maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu –yksikössä, jonka edustaja on osallistunut neuvoston alaisen työryhmän kokouksiin.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto (säilöön ottaminen)

Kansallinen täytäntöönpano

Tavoite: Tehtävänä on valmistella tarvittavat ehdotukset ulkomaalaislain ja kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain muuttamiseksi siten, että lain säännökset vastaavat annettua direktiiviä. Direktiivin säilöönottoperusteita, säilöönottoolosuhteita ja säilöön otetuille turvapaikanhakijoille myönnettäviä takeita koskevat muutosehdotukset valmistellaan ulkomaalaisten säilöön ottamista koskevan hankkeen (SM072:00/2011) yhteydessä.

Aikataulu:

- Hankkeen asettaminen vuonna 2013
- Hallituksen esitys eduskunnalle vuonna 2014
- Voimaantulo vuonna 2015.

Organisointi: Hanke valmistellaan maahanmuutto-osastolla kansainvälinen suojelu -yksikön johdolla.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeessa on tarpeen tehdä yhteistyötä oman hallinnonalan sidosryhmien, kuten poliisiosaston, rajavartio-osaston ja Maahanmuuttoviraston sekä oikeusministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön ja vähemmistövaltuutetun toimiston, vastaanottokeskusten ja järjestöjen kanssa. Tavallinen hanketiedotus.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Direktiivin muutos tuo joitakin uusia elementtejä vastaanotto-olosuhteisiin Suomessa. Kyse on nykyisten, esimerkiksi yksin tulleita alaikäisiä ja muita erityisiä vastaanottotarpeita omaavia turvapaikanhakijoita koskevien säännösten täsmentämisestä.

Suhde talousarvioon: Ei.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: poliisiosasto ja rajavartio-osasto.

Yhteyshenkilö: Maahanmuuttojohtaja Sirkku Päivärinne, puh. 071 878 8630.

Kausityöntekijädirektiivi

EU-säädöksen valmistelu

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten maahanpääsymenettelyn luominen kolmansista maista tuleville kausityöntekijöille sekä kausityöntekijöiden maassa oleskelun edellytysten ja heidän oikeuksiensa määrittäminen.

Tavoitteena on nopeutetun maahanpääsymenettelyn luominen kolmansista maista tuleville kausityöntekijöille sekä kausityöntekijöiden maassa oleskelun edellytysten ja heidän oikeuksiensa määrittäminen.

Ehdotus on annettu 13.7.2010 (KOM(2010) 379 lopullinen). Neuvoston, komission ja parlamentin väliset kolmikantaneuvottelut ovat parhaillaan käynnissä.

Eduskunnan informointi: U-kirjelmä on annettu eduskunnalle 7.10.2010 (U 33/2010 vp), viimeisin jatkokirjelmä 3.12.2012.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Vaikutukset kohdistuvat alustavan arvion mukaan sisäasiainministeriön, ulkoasiainministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön sekä sosiaali- ja terveysministeriöiden toimialaan kuuluvaan lainsäädäntöön. Direktiivin keskeinen vaikutus liittyy sen sisältämään yhdenvertaisen kohtelun vaatimukseen, jonka sovittaminen yhteen Suomen asumisperusteisen sosiaaliturvajärjestelmän kanssa ei ole mahdollista. Ongelma saatetaan ratkaista esimerkiksi muuttamalla sosiaali- ja terveysministeriön toimialaan kuuluvaa lainsäädäntöä niin, että kausityöntekijän sairaanhoidosta aiheutuvat kustannukset siirretään työskentelypaikkakunnan sijasta valtion korvattavaksi.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asian valmistelu- ja koordinoituvastuu on maahanmuutto-osastolla, mutta ongelmallisimmat sisältökysymykset liittyvät työ- ja elinkeinoministeriön ja sosiaali- ja terveysministeriön toimialaan. Viisumikysymysten vuoksi myös ulkoasiainministeriö osallistuu hankkeeseen. Direktiivi edellyttää laaja-alaisuutensa vuoksi tavanomaista laajempaa ja työläämpää yhteensovittamista. Useat kysymykset edellyttävät kolmikantavalmistelua. Parlamenttivaikuttaminen edellyttää huomattavaa panosta.

Kansallinen täytäntöönpano

Tavoite: Saattaa direktiivi kansallisesti voimaan

Aikataulu: Direktiivi hyväksyttäneen vuonna 2013. Kansallisen täytäntöönpanon määräaika tämän jälkeen on kolme vuotta. Direktiivi on pantava täytäntöön aikaisintaan vuoden 2016 aikana.

- Hankkeen asettaminen vuonna 2014
- Esitys eduskunnalle syysistuntokaudella 2016

- Voimaantulo 1.1.2017

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei.

Yhteyshenkilö: Erityisasiantuntija Harri Sivula puh. 071 878 8623

Yritysten sisällä siirtyviä henkilöitä koskeva direktiivi

EU-säädöksen valmistelu

Ehdotus direktiiviksi kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä yrityksen sisäisen siirron yhteydessä

Ehdotuksen tavoitteena on selkeyttää ja yhtenäistää yritysten sisällä siirtyviä henkilöitä koskevia lupamenettelyjä. Direktiiviehdotus on annettu 13.7.2010, KOM (2010) 378.

Eduskunnan informointi: U-kirjelmä on annettu eduskunnalle 14.10.2010 (U 36/2010vp) ja jatkokirjelmä 11.1.2012.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Vaikutukset kohdistuvat sisäasiainministeriön hallinnonalan lisäksi ulkoasiainministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön ja sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonaloille.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Asian valmistelu- ja koordinaatiovastuu on maahanmuutto-osastolla. Direktiivi edellyttää tavanomaista laajempaa yhteensovittamista.

Kansallinen täytäntöönpano

Tavoite: Saattaa direktiivi kansallisesti voimaan.

Aikataulu: Direktiivi hyväksyttäneen vuoden 2013 aikana. Kansallisen täytäntöönpanon määräaika tämän jälkeen on kolme vuotta. Direktiivi on pantava täytäntöön vuoden 2016 aikana.

- Hankkeen asettaminen 2014
- Hallituksen esitys eduskunnalle syysistuntokaudella 2016
- Voimaantulo 1.1.2017

Organisointi: Sovitaan muiden ministeriöiden (ulkoasiainministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö) kanssa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei.

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Mirkka Mykkänen, puh. 071 878 8618 ja erityisasiantuntija Harri Sivula puh. 071 878 8623.

Kolmansien maiden kansalaisten maahantulo tutkimusta, opiskelua, opiskelijavaihtoa, palkallista ja palkatonta harjoittelua, vapaaehtoistyötä ja au pairina työskentelyä varten

EU-säädöksen valmistelu

Tarkoituksena on jatkaa säännösten harmonisointia. Aikaisemmin annetut opiskelija- ja tutkijadirektiivit on laadittu uudelleen ja samassa yhteydessä säädetään otsikossa mainittujen muiden ryhmien maahantulosta ja maassa oleskelusta. Komission ehdotus on annettu 25.3.2013.

Eduskunnan informointi: U-kirjelmä on annettu 25.4.2013 (U 19/2013).

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Direktiivin vaikutukset painottuvat työ- ja elinkeinoministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonaloille.

Organisointi, resurssit: Valmistelu- ja koordinoituvastuu on maahanmuutto-osastolla, mutta sisältökysymykset liittyvät vahvasti työ- ja elinkeinoministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön toimialoihin.

Kansallinen täytäntöönpano

Tavoite: Saattaa direktiivi kansallisesti voimaan

Aikataulu: Säädös valmistuu aikaisintaan 2013, kansallinen täytäntöönpano aikaisintaan 2015.

Organisointi: Asian valmistelu- ja koordinaatiovastuu on maahanmuutto-osastolla. Direktiivin vaikutukset ulottuva työ- ja elinkeinoministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön toimialoihin.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Ei.

Yhteyshenkilö: Ylitarkastaja Jarmo Tiukkanen, puh. 071 878 8606

RAJAVARTIO-OSASTO

Älykkäät rajat (Smart borders) -hanke

a) Eurooppalaisen rajanylitystietojärjestelmän (EES) luominen, asetus (EU/2013/710)

EU-säädöksen valmistelu

Tavoite: Tavoitteena on luoda säädöspohja ns. Euroopan rajanylitystietojärjestelmän (Entry/Exit, EES) tekniselle toteutukselle ja käytölle. Rajanylitystietojärjestelmään tultaisiin rekisteröimään kolmansien maiden kansalaisten rajanylitystietoja.

Aikataulu: Ehdotus on annettu 28.2.2013 (KOM(2013) 95 lopullinen). Käsittely neuvostossa on alkanut huhtikuussa 2013.

Eduskunnan informointi: U 18/2013 vp, 25.4.2013

Organisointi, resurssit: Asia valmistellaan rajavartio-osastolla, jonka edustajat osallistuvat neuvoston työryhmätyöskentelyyn. Asia valmistellaan yhteistyössä maahanmuutto-osaston ja poliisiosaston kanssa. Valmisteluun osallistuvat myös ulkoasiainministeriö ja oikeusministeriö.

Kansallinen täytäntöönpano

Tavoite: Saattaa voimaan mahdolliset asetuksesta aiheutuvat kansallisten säännösten muutokset.

Aikataulu: Asetus hyväksyttäneen aikaisintaan vuonna 2014.

Hanke käynnistyy heti, kun neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat päässeet asetuksen sisällöstä yhteisymmärrykseen.

- Hankkeen asettaminen: arvio 2014 - 2015
- Hallituksen esitys eduskunnalle: 2015 - 2016
- Voimaantulo: arvio 2017 - 2018

Organisointi: Mahdolliset rajavartiolainsäädännön muutokset valmistellaan virkатыönä rajavartio-osastolla. Samassa hankkeessa on tarkoituksenmukaista valmistella mahdolliset lainsäädäntömuutokset myös RTP-asetukseen ja SBC-asetuksen muutokseen liittyen.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeessa on tarpeen tehdä yhteistyötä oman hallinnonalan sidosryhmien, kuten poliisiosaston ja maahanmuutto-osaston kanssa. Tavallinen hanke-tiedotus.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Mahdolliset rajavartiolaitoslainsäädännön muutostarpeet on arvioitavissa määrältään hyvin vähäisiksi. Taloudelliset vaikutukset eivät ole merkittäviä.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Maahanmuutto-osasto, poliisiosasto

Yhteyshenkilöt: Rajaturvallisuusasiantuntija Vesa Blomqvist puh. 071 872 1141, lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen puh. 071 872 1602

b) Luotettavien matkustajien ohjelmaa koskeva asetusta (Registered Travellers Programme, RTP)
(EU/2013/718)

EU-säädöksen valmistelu

Tavoite: Säännöllisesti rajan ylittävien kolmansien maiden kansalaisten rajanylitysten helpottaminen säännösten puitteissa luotavan uuden mekanismin avulla.

Aikataulu: Ehdotus on annettu 28.2.2013 (KOM(2013) 97 lopullinen). Käsittely neuvostossa on alkanut huhtikuussa 2013.

Eduskunnan informointi: U 18/2013 vp, 25.4.2013

Organisointi, resurssit: Asia valmistellaan rajavartiolaitos-osastolla, jonka edustajat osallistuvat neuvoston työryhmyöskentelyyn. Asia valmistellaan yhteistyössä poliisiosaston kanssa. Valmisteluun osallistuvat myös ulkoasiainministeriö ja oikeusministeriö.

Kansallinen täytäntöönpano:

Samassa hankkeessa EES-asetuksen kanssa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: maahanmuutto-osasto ja poliisiosasto

Yhteyshenkilöt: Rajaturvallisuusasiantuntija Vesa Blomqvist puh. 071 872 1141, lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen puh. 071 872 1602

c) Schengenin rajasäännösten muutos (SBC-asetus)
(EU/2013/709)

EU-säädöksen valmistelu

Tavoite: Asetukseen sisällytettäisiin EES- ja RTP -ehdotuksista johtuvat muutokset.

Aikataulu: Ehdotus on annettu 28.2.2013 (KOM(2013) 96 lopullinen). Käsittely neuvostossa on alkanut huhtikuussa 2013.

Eduskunnan informointi: U 18/2013 vp, 25.4.2013

Organisointi, resurssit: Asia valmistellaan rajavartio-osastolla, jonka edustajat osallistuvat neuvoston työryhmätyöskentelyyn. Asia valmistellaan yhteistyössä poliisiosaston ja maahanmuutto-osaston kanssa. Valmisteluun osallistuvat myös ulkoasiainministeriö ja oikeusministeriö.

Kansallinen täytäntöönpano:

Samassa hankkeessa EES- ja RTP -asetusten kanssa.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: maahanmuutto-osasto ja poliisiosasto

Yhteyshenkilöt: Rajaturvallisuusasiantuntija Vesa Blomqvist puh. 071 872 1141, lain-säädäntöneuvos Jaana Heikkinen puh. 071 872 1602

Frontexin merioperaatioita koskeva säännöstö, asetukset
(EU/2013/888)

EU-säädöksen valmistelu

Tavoite: Asetuksella vahvistettaisiin säännöt EU:n rajaturvallisuusviraston Frontexin koordinoiman operatiivisen yhteistyön puitteissa suoritettavaa ulkoisten merirajojen vartiointia varten. Säännöt koskisivat erityisesti pysäytettyjen tai pelastettujen henkilöiden maihin laskemista ottaen huomioon perusoikeuksien suojelu ja palauttamiskiellon periaate.

Aikataulu: Ehdotus on annettu 12.4.2013 (KOM(2013) 197 lopullinen). Käsittely neuvostossa on alkanut syyskuussa 2013.

Eduskunnan informointi: U 35/2013 vp, 13.6.2013

Organisointi, resurssit: Asia valmistellaan rajavartio-osastolla, jonka edustajat osallistuvat neuvoston työryhmätyöskentelyyn. Asia valmistellaan yhteistyössä maahanmuutto-osaston ja poliisiosaston kanssa. Valmisteluun osallistuvat myös ulkoasiainministeriö ja liikenne- ja viestintäministeriö.

Vaikutukset kansalliseen lainsäädäntöön ja taloudelliset vaikutukset: Ei erillistä kansallista täytäntöönpanoa, ei taloudellisia vaikutuksia.

Yhteyshenkilöt: Rajaturvallisuusasiantuntija Vesa Blomqvist puh. 071 872 1141, lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen puh. 071 872 1602

KANSAINVÄLISTEN ASIOIDEN YKSIKKÖ

EU:n rahoituskautta 2014–2020 koskeva säädöshanke

EU-säädöksen valmistelu

EU:n rahoituskautta 2014–2020 koskevat säädösehdotukset sisäasioiden alalla:

- Turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa koskeva asetusehdotus (KOM (2011) 751 lopullinen)
- Sisäisen turvallisuuden rahaston ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskeva asetusehdotus (KOM (2011) 750 lopullinen)
- Sisäisen turvallisuuden rahaston poliisiyhteistyön, rikosten ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälinettä koskeva asetusehdotus (KOM (2011) 753 lopullinen)
- Rahastojen yleisiä säännöksiä koskeva asetusehdotus (KOM (2011) 752 lopullinen)

Aikataulu: Komissio antoi marraskuussa 2011 sisäasioiden rahoitusta kaudella 2014–2020 koskevat asetusehdotukset.

Asetusehdotuksia käsiteltiin neuvoston oikeus- ja sisäasioiden rahoitusta käsittelevässä ad hoc -työryhmässä vuoden 2012 aikana. Vuoden 2013 puolella on käyty neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa. Säädösehdotukset on tarkoitus hyväksyä vuoden 2013 loppuun mennessä.

Organisointi: Sisäasiainministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö koordinoi ehdotusten kansallista valmistelua. Kyseessä on horisontaalinen hanke, jossa on sovitettava yhteen sisäasiainministeriön osastojen (poliisi-, rajavartio-, maahanmuutto- ja pelastusosasto) sekä ulkoasiainministeriön, valtiovarainministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön kannat. Horisontaalinen valmistelutyöryhmä kokoontuu 2013 syksystä lähtien.

Eduskunnan informointi: Asetusehdotuksista on annettu U-kirjelmä (U 7/2013 vp) eduskunnalle 23.2.2012. Tarvittaessa eduskunnalle annetaan jatkokirjelmä.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Liittyy poliisi-, rajavartio-, maahanmuutto- ja pelastusosastojen toimialaan ja sisäasiainministeriön alaisen hallinnon toimialaan.

Kansallinen täytäntöönpano:
(SM027:00/2013)

Tavoite: Tavoitteena on valmistella ehdotus EU:n sisäasioiden rahastoja koskevaksi laiksi sekä ehdotus valtioneuvoston asetukseksi. Hankkeen aikana tulee selvittää ja tämän perusteella tehdä perustellut ehdotukset erityisesti seuraavista asiakokonaisuuksista:

- rahastoista vastaavien kansallisten viranomaisten määrittely ja vastuunjako,
- rahastojen mahdollisten seurantakomiteoiden toimivalta ja kokoonpano,
- rahastoista myönnettävän rahoituksen tukikelpoisuusehdot,
- rahastojen monivuotisten ohjelmien kansallinen hallinnointi ja toimeenpano, ja
- rahastojen hallinnointiin osoitettavan teknisen tuen käyttö ja hallinnointi.

Aikataulu: Hanke on asetettu sisäasiainministerin ja kansliapäällikön päätöksellä 27.9.2013. Työryhmän toimikausi päättyy 30.9.2014.

Organisointi, resurssit: Lainsäädäntöä valmistelevaan on asetettu työryhmä. Työryhmä valmistelee myös ehdotuksen valtioneuvoston asetukseksi. Työryhmän puheenjohtaja ja sihteeri ovat sisäasiainministeriön kansainvälisten asioiden yksiköstä. Työryhmässä ovat edustettuina sisäasiainministeriön osastot, talousyksikkö ja sisäisen tarkastuksen yksikkö sekä ulkoasiainministeriö, valtiovarainministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, Tulli, Poliisihallitus, Maahanmuuttovirasto ja Etnisten suhteiden neuvottelukunta.

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Liittyy poliisi-, pelastus-, maahanmuutto- ja rajavartio-osaston toimialaan sekä sisäasiainministeriön alaisen hallinnon toimialaan.

Yhteyshenkilö: EU-säädösten valmistelun osalta neuvotteleva virkamies Pauliina Eskola puh. 071 878 8263, kansallisen täytäntöönpanon osalta ylitarkastaja Päivi Pietarinen, puh. 071 878 8257 ja ylitarkastaja Sanna Virtanen, puh. 071 878 8264 sekä säädösvalmisteluavustaja Niina Koivunen, puh. 071 878 8281

Yhteinen ehdotus neuvoston päätökseksi yhteisvastuulausekkeen täytäntöönpanojärjestelyistä unionissa

EU-säädöksen valmistelu

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 222 artiklaan sisällytettiin uutena määräyksenä yhteisvastuulauseke. Tämän määräyksen perusteella unioni ja sen jäsenvaltiot toimivat yhdessä yhteisvastuun hengessä, jos jäsenvaltio joutuu terrori-iskun taikka luonnon tai ihmisen aiheuttaman suuronnettomuuden kohteeksi. Tämän yhteisvastuulausekkeen täytäntöön panemiseksi unionitasolla komissio ja EU:n korkea edustaja antoivat yhteisen ehdotuksen neuvoston päätökseksi.

Aikataulu: Säädösehdotuksen käsittelyä varten perustettiin ns. puheenjohtajan ystävät -tukiryhmä, jonka mandaatti kestää vuoden 2013 loppuun. Liettuan puheenjohtajuuskaudella tukiryhmä kokoontune kolme kertaa.

Eduskunnan informointi: E-kirje annettiin eduskunnalle 19.2.2013 (E 12/2013 vp) ja E-jatkokirje 10.6.2013.

Organisointi, resurssit EU-valmistelussa: Suomen kantojen koordinointi on sisäasiainministeriön kansainvälisten asioiden yksikön vastuulla. Kyseessä on horisontaalinen lainsäädäntöehdotus, jossa on sovittava yhteen sisäasiainministeriön osastojen (poliisi-, rajavartio- ja pelastusosasto) sekä ulkoasiainministeriön ja puolustusministeriön kannat. Puheenjohtajan ystävät -tukiryhmään osallistuu yksi virkamies sisäasiainministeriöstä.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Liittyy sisäasiainministeriön osastojen (poliisi-, rajavartio- ja pelastusosasto) toimialaan sekä ulkoasiainministeriön ja puolustusministeriön toimialaan.

Kansallinen täytäntöönpano:

Ehdotettu päätös ei edellytä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Kalle Kekomäki, puh. 071 878 8252

1.3. Kansainväliset sopimukset

PELASTUSOSASTO

**Suomen ja Viron välisen yhteistyötä pelastuspalvelussa koskevan sopimuksen saat-
taminen ajan tasalle**
(SM079:00/2009)

Sopimuksen valmistelu

Suomen ja Viron välillä 26.6.1995 allekirjoitettu sopimus (SopS 53 - 54/1996) uusitaan muun muassa EU-jäsenyyden edellyttämällä tarkistuksilla.

Organisointi: Sopimusta valmistellaan virkatyönä neuvotellen tekstistä Viron sisäasiainministeriön edustajien kanssa. Asianomaisilta ministeriöiltä hankitaan lausunnot.

Aikataulu: Asia on tullut vireille Viron Pelastusviraston aloitteesta. Vastuulliseksi tahoksi Virossa on sittemmin tullut sisäasiainministeriö. Uuden sopimuksen allekirjoittaminen 2013 ja voimaan saattaminen vuonna 2014.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajan ylittämiseen liittyvien menettelytapojen osalta asia koskee Rajavartiolaitosta sekä kansainvälisen juridiikan ja menettelytapojen osalta ministeriön kansainvälisten asioiden yksikköä. Sopimuksella on liittymäkohtia useiden ministeriöiden toimialaan kuuluviin kysymyksiin. Sopimuksen ulkopuolelle rajataan EU:n toimivaltaan kuuluvat, erityisesti rajan ylittämiseen ja tullimaksuihin liittyvät asiat.

Kansallinen voimaansaattaminen

Aikataulu: Suomen osalta voimaan saattaminen pyritään toteuttamaan vuonna 2014.

Yhteyshenkilöt: Kansainvälisten asioiden johtaja Tiina Peltola-Lampi, puh. 071 878 8444 ja pelastusylitarkastaja Veli-Pekka Hautamäki, puh. 071 878 88419, säädösvalmisteluavustaja Merja Hyytiäinen, puh. 071 87 88431.

MAAHANMUUTTO-OSASTO

Suomen ja Uuden-Seelannin välinen järjestely koskien maiden välistä työlomajärjestelmää (sopimuksen muutos)

Sopimuksen valmistelu

Tavoitteena on valmistella ja koordinoida Suomen ja Uuden-Seelannin välisen työlomajärjestelyjä koskevan sopimuksen muuttaminen. Neuvotteluvaihe on loppuillaan.

Organisointi, resurssit sopimusneuvotteluissa: Työ tehdään virkатыönä tiimityönä yhteistyössä ministeriön kansainvälisten asioiden yksikön kanssa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö

Kansallinen voimaansaattaminen (SM068:00/2009)

Tavoite: Saattaa sopimusmuutos kansallisesti voimaan.

Organisointi: Hanke toteutetaan virkатыönä kansainvälisten asioiden yksikön ja maa-hanmuutto-osaston yhteistyönä.

Aikataulu:

- Sopimuksen allekirjoitus syksyllä 2013.
- Hallituksen esitys eduskunnalle kevätistuntokaudella 2014.
- Sopimus voimaan 2014.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Sopimus liittyy välillisesti työ- ja elinkeinoministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön toimialaan.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Vaikutusten ei oleteta olevan kovin merkittäviä.

Suhde talousarvioon: ei

Yhteyshenkilö: Ylitarkastaja Mirkka Mykkänen, puh. 071 878 8618

Työlomajärjestely Kanadan kanssa

Sopimuksen valmistelu

Kanadalla on tällä hetkellä työlomajärjestelysopimuksia 20 maan kanssa, joista 13 on EU –maita, ja 10 sopimusta on neuvotteluvaiheessa. Pohjoismaista ainoastaan Suomessa ja Islannilla ei ole virallista sopimusta. Vuonna 2009 Kanada solmi sopimuksia mm. Viron, Hong Kongin, Liettuan, Slovenian ja Espanjan kanssa. Ohjelmakategorioita on kolme ja mahdollinen sopimus Suomen kanssa voisi sisältää kaikkia tai valittuja kategorioita: *Working Holiday* (suunnattu 18-35 vuotiaille, jotka haluavat matkustaa toisessa maassa ja täydentää matkavarojaan tilapäisellä keikkatyöllä, useimmiten low skill -työpaikoissa), *Young Professional/Young Worker Opportunities* (tarkoitettu 18-35 vuotiaille nuorille, jotka haluavat saada opintoihinsa tai uraansa liittyvää ammatillista työkokemusta ulkomailla) ja *International Co-operative Education* (ohjelma tarkoitettu pääsääntöisesti opiskelijoille, joiden tutkinto vaatii alan työharjoitteluosuuden).

Aikataulu: Sopimusneuvottelut on keskeytetty Kanadan pyynnöstä. Kanada on uudelleenarvioimassa työlomajärjestelyjään ja on ilmoittanut, että se palaa neuvotteluihin, kun arviointi on suoritettu. Toistaiseksi ei ole tiedossa, milloin arviointi valmistuu.

Organisointi: Keskeiset viranomaistahot ovat Maahanmuuttovirasto, poliisi, rajavartiolaitos, kansainvälisten asioiden yksikkö, ulkoasiainministeriö sekä opetus- ja kulttuuriministeriö.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartiolaitos, kansainvälisten asioiden yksikkö.

Kansallinen voimaansaattaminen (SM063:00/2010)

Tavoite: Saattaa sopimus kansallisesti voimaan.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä maahanmuutto-osastolla yhteistyössä kansainvälisten asioiden yksikön kanssa.

Aikataulu:

- Sopimuksen allekirjoitus mahdollisesti keväällä 2014.
- Hallituksen esitys syksyllä 2014
- Voimaan alkuvuonna 2015.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Sidosryhmiä (OKM, STM, TEM, CIMO jne.) kuullaan neuvottelujen aikana ja HE-lausuntokierroksella.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Vaikutukset kohdistuvat nuoriin ihmisiin, jotka haluavat liikkua Kanadan ja Suomen välillä. Määrät eivät muodostune merkittäviksi, joten vaikutukset ovat vähäiset.

Suhde talousarvioon: ei

Yhteyshenkilö: Ylitarkastaja Mirkka Mykkänen, puh. 071 878 8618

2. LÄHIAIKOINA (VUODEN 2013 LOPUSSA JA VUONNA 2014) KÄYNNISTYVÄT ESISELVITYKSET JA SÄÄDÖSHANKKEET

2.1. Lähiaikoina käynnistyvät kansalliset hankkeet

POLIISIOSASTO

Poliisihallinnon virkojen kelpoisuusvaatimuksia ja nimittämistä koskevien säännösten uudistaminen

Tavoite: Yhtenäistetään ja ajantasaistetaan poliisin virkojen kelpoisuusvaatimuksia ja nimittämistä koskevat säännökset. Hankkeessa otetaan huomioon mm. perustuslakivaliokunnan lausunto PeVL 67/2010 ja sisäasiainministeriön osastopäällikkökokouksen 16.9.2011 linjaukset.

Hankkeella on liittymäpinta PORA III lakihankkeeseen.

Aikataulu: Asetetaan esiselvitystyöryhmä keväällä 2014.

Organisointi, resurssit: Hankkeen organisointi arvioidaan myöhemmin erikseen.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Riitta Aulanko, puh. 071 878 8569, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557

Poliisin tiedonsaantioikeutta koskevien säännösten tarkistaminen

Tavoite: Poliisilain (493/1995) 35 §:ssä säädetään poliisin oikeudesta saada tietoja viranomaiselta ja poliisilain 36 §:ssä poliisin oikeudesta saada tietoja yksityiseltä yhteisöltä tai henkilöltä. Vastaavat säännökset ovat 1.1.2014 voimaan tulevan poliisilain (872/2011) 4 luvun 2 ja 3 §:ssä.

Poliisin tiedonsaantia viranomaisilta (poliisilain 35 §) selvittänyt työryhmä (SM051:00/2009) on luovuttanut esityksensä Poliisihallitukselle toukokuussa 2012. Työryhmä on todennut, että jatkovalmistelutyössä tulisi kokonaisuudessaan arvioida

poliisin tiedonsaantioikeutta koskevat säännökset, erityissäännösten muutostarve sekä arvioida, minkälaisia muutoksia poliisilakiin on tarpeen tehdä.

Poliisilain 36 §:n muutostarpeita on ilmennyt muun muassa tapauksissa, jotka ovat koskeneet poliisin oikeutta saada tietoja yksityisiltä tahoilta. Epäselvyyksiä on ollut myös tiedonsaantioikeuden maksuttomuudessa. Lisäksi eduskunnan apulaisoikeus-asiamies on antanut asiaan liittyvän ratkaisun 4.2.2013 (Dnro 4518/4/11).

Aikataulu: Tavoitteena on, että hallituksen esitykseen tähtäävä valmistelutyö aloitetaan kuluvalla vaalikaudella.

Organisointi: Mahdollisen lainsäädäntöhankkeen organisointi arvioidaan erikseen.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hallituksen esitys lähetetään lausuntokierrokselle.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaikutusten arviointi tehdään hankkeen aikana yhteistyössä poliisihallinnon kanssa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: rajavartio-osasto

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman 2. luku talouspolitiikka. Tehostettu harmaan talouden torjunta: Viranomaisten väliset tiedonvaihdon esteet puretaan ja tarvittavat viranomaisrekisterit saatetaan joustavasti harmaan talouden torjuntaviranomaisten käyttöön. Parannetaan rekisteritietojen ajantasaisuutta ja saatavuutta. Ulkomaalaisrekisterinpitäjien tiedonsaantioikeuksia laajennetaan. Rahanpesun torjunnassa saatujen valvontatietojen käyttö mahdollistetaan myös verovalvonnassa.

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Marko Meriniemi, puh. 071 878 8561, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

PELASTUSOSASTO

Hätäkeskustoiminnasta annetun lain muuttaminen

Tavoite: Hankkeen tavoitteena on laatia hallituksen esitys hätäkeskustoiminnasta annetun lain (692/2010) muuttamisesta.

Hätäilmoituksiin vastataan saapumisjärjestyksessä. Esityksessä ehdotettaisiin lakia muutettavaksi siten, että mahdollistettaisiin hätäilmoitusten ohjaustoiminto tai muu

järjestely hätäilmoitusten vastaanottamisessa. Tarkoituksena on turvata hätäkeskustointia entistä paremmin. Järjestelyt tai ohjaustoiminto voisivat koskea tapauksia, joissa hätäpuhelu tulee laitteesta, jota ei voida tunnistaa ja paikallistaa tai ilmoitustapa on muu kuin puhelinsoitto. Muutos saattaa edellyttää asetuksenantovaltuutta liittyen teknisiin määrittelyihin ja muihin järjestelyihin.

Organisointi: Hallituksen esitys valmistellaan pelastusosastolla virkatyönä.

Aikataulu: Hanke käynnistetään vuonna 2013. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle vuonna 2014 ja laki olisi tarkoitus saattaa voimaan viimeistään vuoden 2015 alussa.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Lausuntokierros

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Valmistelun yhteydessä

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto. Liittyy lisäksi sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalaan.

Yhteyshenkilöt: Neuvotteleva virkamies Johanna Hakala puh. 071 878 8452 ja pelastusylitarkastaja Veli-Pekka Hautamäki puh. 071 878 8419, osastosihteeri Marja-Sisko Vanonen puh. 071 878 8451

Sisäasiainministeriön asetus ilmoituksen tai tehtävän välittämiseen tai hälyttämiseen käytettävistä teknisistä järjestelmistä ja menetelmistä

Tavoite: Annetaan hätäkeskustoiminnasta annetun lain (692/2010) nojalla sisäasiainministeriön asetus ilmoituksen tai tehtävän välittämiseen tai hälyttämiseen käytettävistä teknisistä järjestelmistä ja menetelmistä.

Aikataulu: Esiselvitys on käynnistetty syksyllä 2012. Asetuksen tarve harkitaan esiselvityksen valmistuttua keväällä 2014.

Organisointi: Virkamiesvalmistelu.

Osallisuus ja viestintä: Osallisuudesta ja viestinnästä päätetään hanketta asetettaessa.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Tarvittaessa osana asetuksen valmistelua.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Pelastusylitarkastaja Ilpo Helismaa, puh. 071 878 8414, säädösvalmisteluavustaja Merja Hyytiäinen, puh. 071 87 88431.

Sisäasiainministeriön asetus erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annetun sisäasiainministeriön asetuksen muuttamisesta

Tavoite: Tavoitteen on päivittää asetus (406/2011) vastaamaan kesällä 2015 voimaan tulevaa Seveso III direktiiviä.

Organisointi: Virkamiesvalmistelu.

Aikataulu: Hanke käynnistetään vuonna 2013. Asetus on tarkoitus saattaa voimaan kesällä 2015.

Osallisuus ja viestintä: Lausuntokierros ja tiedottaminen.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Tarvittaessa osana asetuksen valmistelua.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Yli-insinööri Kristine Jousimaa, puh. 071 878 8426, osastosihteeri Marja-Sisko Vanonen, puh. 071 878 8451.

Sisäasiainministeriön asetus Häätäkeskuslaitoksen maksullisista suoritteista

Tavoite: Tavoitteena on antaa uusi asetus Häätäkeskuslaitoksen maksullisista suoritteista. Asetuksella korvataan vuoden 2013 loppuun asti voimassa oleva vastaava asetus (1276/2011). Maksullisen toiminnan osalta huomioon otetaan myös sisäasiainministeriön 15.6.2012 antama tilinpäätöskannanotto Häätäkeskuslaitoksen toiminnasta vuodelta 2011.

Aikataulu: Hanke käynnistetään vuonna 2013 ja asetus saatetaan voimaan viimeistään 1.1.2014.

Organisointi: Virkamiesvalmistelu

Osallisuus ja viestintä: Suunnitellaan hanketta asetettaessa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Johanna Hakala, puh. 071 878 84

MAAHANMUUTTO-OSASTO

Kansainvälistä suojelua hakevalle annettava yleinen oikeudellinen neuvonta

Tavoite: *Vaihe 1:* Selvitetään, onko kansainvälistä suojelua hakeville annettavasta yleisestä oikeudellisesta neuvonnasta tarpeen säätää laissa. *Mahdollinen vaihe 2:* Valmistellaan tarvittavat säännökset.

Aikataulu: Vaihe 1 aloitetaan vuonna 2013.

Organisointi: Valmistellaan virkatyönä. Hankkeessa mukana vastuuhenkilö maahanmuutto-osaston kansainvälinen suojelu -yksiköstä ja lainsäädäntöneuvos.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeessa kuullaan ainakin Maahanmuuttovirastoa, vastaanottokeskuksia ja Pakolaisneuvonta r.y:tä

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Hankkeessa selvitetään vaihtoehtoisia tapoja järjestää neuvontaa.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartio-osasto

Yhteyshenkilö: Päätetään hanketta perustettaessa.

Maahanmuuttoon liittyvien rekisterisäännösten tarkistaminen

Tavoite: Laki ulkomaalaisrekisteristä (1270/1997) tuli voimaan vuoden 1998 alusta. Lain säännökset tulee uudistaa vastaamaan paremmin nykyaikaisia rekisterilainsäädännön vaatimuksia. Lisäksi on uudistettava rekisterisäännökset laissa kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta.

Aikataulu: Hanke asetetaan aikaisintaan vuonna 2014

Organisointi: Valmistellaan työryhmässä.

Osallisuus ja viestintä: Tärkeimpiä sidosryhmiä ovat Maahanmuuttovirasto, poliisi ja Rajavartiolaitos.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Työssä tulee ottaa huomioon henkilötietolaki (523/1999), viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettu laki (621/1999) ja maahanmuuttopolitiikan toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittykö muiden osastojen toimialaan: Poliisiosasto, rajavartiolaitos-osasto

Yhteyshenkilö: Päätetään hanketta perustettaessa.

RAJAVARTIO-OSASTO

Sisäasiainministeriön asetus poliisin ja rajavartiolaitoksen ajoneuvojen tunnusväriyhteydestä ja -merkeistä

Tavoite: Rajavartiolaitoksen operatiivisen kaluston väriyhteydessä on päätetty siirtyä vaihteellain käyttämään kansallisuutta osoittavaa väriyhteyttä. Hanke edellyttää poliisin ja rajavartiolaitoksen ajoneuvojen tunnusväriyhteydestä ja -merkeistä annetun sisäasiainministeriön asetuksen muuttamista.

Aikataulu: Säädöshanke asetetaan vuonna 2014. Asetuksen on tarkoitus tulla voimaan kaluston väriyhteyttä koskevassa hankkeessa erikseen laadittavan suunnitelman mukaisesti.

Organisointi: Vastuuvalmistelijan virkatyönä.

Osallisuus ja viestintä: Tavallinen hanketiedotus. Erikseen yleisötiedotus kaluston väriyhteyden muutoshankkeesta.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaihtoehdot arvioidaan kaluston väriyhteyttä koskevan hankkeen yhteydessä.

Suhde talousarvioon: ei

Liittykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Laura Francke puh. 071 872 1613, materiaaliapäällikkö Arto Lehtinen puh. 071 872 1561

KANSAINVÄLISTEN ASIOIDEN YKSIKKÖ

Yhteisvastuulausekkeen kansallinen täytäntöönpano

Tavoite: Suomen turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta 2012 annetun valtioneuvoston selonteon (VNS 6/2012) mukaan Suomen on huolehdittava siitä, että kansallisessa lainsäädännössä ei ole esteitä yhteisvastuulausekkeen toimeenpanolle Suomen alueella tai Suomen toiminnasta toisessa jäsenvaltiossa. Tarpeet kansallisen lainsäädännön muutoksille tulee selvittää tämän hallituskauden aikana. Nämä muutostarpeet tulevat selvitettäväksi osana ulkoasiainministeriön 14.5.2013 asettaman työryhmän työtä. Kyseisen työryhmän tehtävänä on arvioida kriisinhallintaan ja muuhun kansainväliseen yhteistyöhön liittyviä lainsäädännön muutostarpeita. Työryhmän mietintöön voi sisältyä luonnos hallituksen esitykseksi sekä ehdotuksia lainsäädäntöhankkeiden käynnistämiseksi erillisissä työryhmissä tai toimivaltaisissa ministeriöissä. Työryhmän toimikausi päättyy 28.2.2014.

Edellä mainitun ulkoasiainministeriön asettaman työryhmän työhön ja mietintöön pohjautuen tarkoituksena on valmistella tarvittavat muutokset kansalliseen lainsäädäntöön ns. yhteisvastuulausekkeen (SEUT 222 artikla) toimeenpanemiseksi. Valmistelua varten perustettaisiin hanke, jossa ministeriön kansainvälisten asioiden yksikön koordinoimana toteutettaisiin osastojen toimesta sisäasiainministeriön säädösmuutostarpeet.

Aikataulu: Hankkeen asettaminen keväällä 2014.

Organisointi: Perustetaan hanke, jossa ministeriön kansainvälisten asioiden yksikön koordinoimana toteutettaisiin osastojen toimesta sisäasiainministeriön säädösmuutostarpeet.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hankkeesta laadittaisiin erillinen viestintäsuunnitelma.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaikutusten arviointi tehdään hankkeen aikana.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Pelastusosasto, poliisiosasto, rajavartiolaitos ja ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Yhteyshenkilöt: Neuvotteleva virkamies Kalle Kekomäki, puh. 071 878 8252

Esiselvityshanke: Siviilihenkilöstön osallistumista kriisinhallintaan koskevan lainsäädännön kehittäminen

Tavoite: Laki siviilihenkilöstön osallistumisesta kriisinhallintaan (1287/2004) tuli voimaan 1.1.2005, minkä jälkeen kansainvälisessä kriisinhallinnassa ja siihen osallistuvissa kansainvälisissä järjestöissä on tapahtunut merkittävää kehitystä mm. Lissabonin sopimuksen vaikutuksesta. Tavoitteena on selvittää tämän kehityksen vaikutukset lakiin siviilihenkilöstön osallistumisesta kriisinhallintaan.

Lisäksi tarkoituksena on ottaa huomioon ulkoasiainministeriön 14.5.2013 asettaman työryhmän työn tulokset. Kyseinen työryhmä arvioi kriisinhallintaan ja muuhun kansainväliseen yhteistyöhön liittyviä lainsäädännön muutostarpeita. Suomen turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta 2012 annetussa valtioneuvoston selonteossa (VNS 6/2012 vp) edellytetään selvitystyön tekemistä tällä hallituskaudella.

Esiselvityshankkeessa otetaan huomioon myös sisäasiainministeriön 12.3.2010 asettaman siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden oikeudellista asemaa selvittäneen työryhmän raportti 30.6.2011 (sisäasiainministeriön julkaisu 26/2011).

Aikataulu: Esiselvityshanke asetetaan syksyllä 2013 ja se päättyy vuoden 2014 loppuun mennessä.

Organisointi: Hankkeen puheenjohtaja ja sihteeri nimitetään ministeriön kansainvälisten asioiden yksiköstä. Hankkeen muut jäsenet kutsutaan kriisinhallinnan kannalta tarpeellisista muista ministeriöistä ja virastoista.

Osallisuus ja viestintä: Hankkeen työskentely on osallistavaa ja kattavaa, siinä järjestetään laaja kuuleminen ja hankkeella on erillinen viestintäsuunnitelma.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaihtoehtoja ja vaikutuksia arvioidaan asiantuntijat työskentelyssä hankkeen aikana.

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Hanke liittyy erityisesti poliisi-, rajavartiolaitos- ja pelastusosastojen toimialaan, sisäasiainministeriön alaisen hallinnon lisäksi hanke liittyy ulkoasiainministeriön, puolustusministeriön, oikeusministeriön, valtiovarainministeriön ja arvioinnin mukaisesti muiden ministeriöiden ja hallinnonalojen toimialaan.

Yhteyshenkilö: Neuvotteleva virkamies Helinä Kokkarinen, puh. 071 878 8261

2.2. Lähiaikoina käynnistyvät kansainväliset sopimukset

PELASTUSOSASTO

NORDRED-sopimuksen saattaminen ajan tasalle

Sopimuksen valmistelu

Pohjoismaiden (Islanti, Tanska, Suomi, Norja ja Ruotsi) välisen valtakunnanrajojen yli ulottuvaa yhteistyötä onnettomuustapauksissa ihmisiin, omaisuuteen tai ympäristöön kohdistuvien vahinkojen estämiseksi ja rajoittamiseksi 20.1.1989 allekirjoitetun sopimuksen (NORDRED, SopS 20-21/1992) uudistamistilanne on toistaiseksi auki. Norjalla on ollut tarkoitus käynnistää puheenjohtajuusaikanaan sopimuksen tarkistaminen, mutta asiassa on päätetty odottaa EU Cross Border -projektin Task A -selvitystä NORDRED -sopimuksesta.

Yhteyshenkilöt: Kansainvälisten asioiden johtaja Tiina Peltola-Lampi, puh. 071 878 8444, säädösvalmisteluavustaja Merja Hyytiäinen, puh. 071 878 8431.

3. VUOSINA 2015-2018 KÄYNNISTYVÄT ESISELVITYKSET JA SÄÄDÖSHANKKEET

3.1. Vuosina 2015-2018 käynnistyvät kansalliset hankkeet

POLIISIOSASTO

Tietoverkkorikollisuutta koskeva lainsäädäntö (HO)

Tavoite: Tietoverkkorikollisuuden torjuntaa koskevien säännösten laatiminen. Selvitetään mahdollisesti tarvittavat säädösvalmistelulliset toimenpiteet tietoverkkorikollisuuden torjunnan tehostamiseksi.

Organisointi: Tietoverkkorikollisuuden osalta sisäasiainministeriön poliisiosaston poliisitoiminnan suunnitteluyksikön selvitys/esitys toimenpiteistä, jonka jälkeen tehdään arviointi jatkotoimenpiteistä. Lainsäädäntöhanketta koskeva valmisteluorganisaatio arvioidaan myöhemmin erikseen. Identiteettiohjelman jatkotoimien selvitykset ovat erikseen käynnissä Poliisihallituksessa.

Aikataulu: Tietoverkkorikollisuuden asiakokonaisuus edellyttää seikkaperäistä esiselvitystyötä. Tietoverkkorikollisuuden osalta poliisiosaston poliisitoiminnan suunnitteluyksikön esitys toimenpiteistä on annettu 31.1.2012. Jatkotoimenpiteet arvioidaan järjestäytyntä rikollisuutta koskevan hankkeen yhteydessä.

Suhde hallitusohjelmaan: Hallitusohjelman luku 4 oikeuspolitiikka, sisäinen turvallisuus ja maahanmuutto: Tietoverkkorikollisuuden torjuntaan panostetaan osana järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa. Turvataan keinot torjua identiteettivarkaudet kaikissa tapauksissa.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Marko Meriniemi, puh. 071 878 8561, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Poliisin säilyttämien henkilöiden kohtelusta annetun lain muuttaminen

Tavoite: Laaditaan muutokset poliisin säilyttämien henkilöiden kohtelusta annettuun lakiin (841/2006). Oikeusministeriössä on käynnissä lainsäädäntöhanke vankeuslain ja tutkintavankeuslain sekä rikoslain 2 c luvun säännösten täydentämiseksi.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä. Poliisiosaston poliisitoiminnan suunnitteluyksiköstö on ollut edustus oikeusministeriön työryhmässä.

Aikataulu: Riippuvainen muun muassa yllä mainitusta oikeusministeriön hankkeen valmistelusta ja etenemisestä.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Yhteistyö oikeusministeriön ja Poliisihallituksen kanssa.

Vaikutusten ja vaihtoehtojen arviointi: Valmistelun yhteydessä ja oikeusministeriön kanssa yhteistyössä.

Suhde hallitusohjelmaan: ei.

Suhde talousarvioon: ei.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajavartio-osasto, maahanmuutto-osasto

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Jarkko Nieminen, puh. 071 878 8596, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen puh. 071 878 8557

Poliisin erityistoimintayksikön ylikansalliset toimivaltuudet

Tavoite: Esiselvityshanke (SM143:00/2008) asetettiin 19.12.2008. Työryhmän toimikausi oli 1.1.2009 - 31.12.2009 ja sitä jatkettiin myöhemmin vuoden 2010 loppuun saakka.

Työryhmän tavoitteena oli selvittää poliisin erityistoimintayksikön tehtävien ja toimintavalmiuden lainsäädännölliset kehittämistarpeet. Samalla selvitettiin erityistoimintayksikköä koskevan sääntelyn asianmukainen taso sekä yhteistyön parantamisesta kriisitilanteissa Euroopan unionin jäsenvaltioiden erityistoimintayksiköiden välillä tehdyn neuvoston päätöksen 2008/617/YOS mahdollistaman kansainvälisen yhteistyön oikeudellisia ja käytännön edellytyksiä. Asiakokonaisuuteen liittyen käynnissä on Poliisihallituksen työryhmiä, joiden johtopäätökset otetaan huomioon hankkeen sisällössä.

Aikataulu: Tavoitteena on, että valmistelutyö aloitetaan kuluvalle vaalikaudella.

Organisointi: Työryhmä, vastuuvalmisteli ja sisäasiainministeriön poliisiosastolta

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Mahdollinen hallituksen esitys lähetetään lausuntokierrokselle.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaikutusten arviointi tehdään hankkeen aikana yhteistyössä poliisihallinnon kanssa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Rajavartio-osasto

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Tiina Nuutinen, puh. 071 878 8563, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

Sotilaallinen virka-apu, säännösten tarkistaminen

Tavoite: Puolustusvoimien virka-avusta poliisille annetun lain (781/1980) 4 a §:n mukaan sotilaallista virka-apua koskevan pyynnön voi esittää sisäasiainministeriö puolustusministeriölle ja sen antamisesta päätetään valtioneuvoston yleisistunnossa. Poliisihallinnon organisaatiouudistuksen myötä menettelyn toimivuuden arviointi on tullut ajankohtaiseksi. Poliisihallituksella on operatiivinen rooli ja varallaolojärjestelmä, jota ei ole sisäasiainministeriön poliisiosastolla.

Aikataulu: Tavoitteena on, että hallituksen esitykseen tähtäävä valmistelutyö aloitetaan kuluvalla vaalikaudella.

Organisointi: Lainsäädäntöhankkeen organisointi arvioidaan erikseen.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hallituksen esitys lähetetään lausuntokierrokselle.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaikutusten arviointi tehdään hankkeen aikana yhteistyössä poliisihallinnon kanssa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Yhteyshenkilöt: Hallitusneuvos Katriina Laitinen puh. 071 878 8559, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557.

Poliisin hallintolainsäädännön uudistaminen

Tavoite: Annetaan uusi laki poliisin hallinnosta ja uusi valtioneuvoston asetus poliisin hallinnosta. Lakia ja asetusta on muutettu niiden voimaantulon jälkeen lukuisia kertoja ja säädökset vaativat kokonaisuudistuksen.

Aikataulu: Tavoitteena on, että valmistelutyö aloitetaan kuluvalla vaalikaudella.

Organisointi: Lainsäädäntöhankkeen organisointi arvioidaan erikseen.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Hallituksen esitys lähetetään lausuntokierrokselle.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Vaikutusten arviointi tehdään hankkeen aikana yhteistyössä poliisihallinnon kanssa.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Yhteyshenkilöt: Lainsäädäntöneuvos Riitta Aulanko puh. 071 878 8569, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557.

Henkilökorttilain muuttaminen

Tavoite: Muutettaisiin henkilökorttilakia siten, että hakemuksen voisi tehdä sähköisesti erikseen määritellyissä tilanteissa. Lisäksi tavoitteena on biometristen tunnisteiden (sormenjäljet) lisääminen henkilökortteihin. Myös ulkomaalaisen henkilökortin myöntämisedellytysten muuttamista tulisi tarkastella turvapaikanhakijan asiointikorttia selvittäneen työryhmän (SM056:00/2011) suositusten mukaisesti.

Aikataulu: Tavoitteena on, että hallituksen esitykseen tähtäävä valmistelutyö aloitetaan kuluvalla vaalikaudella. Ennen hankkeen asettamista on selvitettävä, onko hanke tarkoituksenmukaista toteuttaa kahdessa vaiheessa. Sähköisen asioinnin osalta hanke voitaisiin yhdistää passilain vastaavaa muutosta koskevan hankkeen kanssa (*ks. edellä kohta 1.1. Käynnissä olevat kansalliset hankkeet*).

Organisointi: Hanketta varten on tarpeen asettaa työryhmä ja hankkeen sisällöstä riippuen mahdollisesti myös alatyöryhmiä. Hankkeen valmisteluun on tarpeen osallistua ainakin seuraavien tahojen: sisäasiainministeriön rajavartio-osasto ja maahanmuutto-osasto, Poliisihallitus, valtiovarainministeriö ja Väestörekisterikeskus. Valmistelun aikana on kuultava myös asiantuntijoita, kuten tietosuojavaltuutettua.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Valmistelusta tiedotetaan tavanomaiseen tapaan ja esitysluonnos lähetetään lausuntokierrokselle. Hanketta asetettaessa tehdään tarkemmat suunnitelmat.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Sähköisen asioinnin osalta vaihtoehtoja ja vaikutuksia on osin arvioitu Poliisihallituksen toimesta esimerkiksi Lupa 2016 – hankkeen ja lupahallintostrategian yhteydessä. Suunnitelluilla lainmuutoksilla helpotettaisiin hallinnon asiakkaiden asiointia ja turvattaisiin poliisin lupahallinnon henkilöstöresursseja. Biometristen tunnisteiden lisäämisen osalta Suomi on noudattanut minimi-turvatekijöiden osalta linjaa, jonka mukaisesti passin ja henkilökortin turvatekijät ovat soveltuvien osin samankaltaisia. Poliisihallitus on laatinut kesällä 2011 vaikutusten arviointia koskevan muistion biometristen tunnisteiden lisäämisestä henkilökortille. Ulkomaalaisen henkilökortin myöntämisedellytysten muuttamista on arvioitu em. työryhmän loppuraportissa ja sen jälkeen yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Muutoksella mahdollistettaisiin henkilökortin myöntäminen Suomessa oleskeluluvan saaneille ulkomaalaisille, vaikka heillä ei olisi ennestään henkilöllisyyden osoittavaa asiakirjaa. Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi on tarpeen ennen lainsäädäntöhankkeen asettamista ja hankkeen valmistelun yhteydessä.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Maahanmuutto-osasto, rajavartio-osasto.

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Elina Setälä, puh. 071 878 8586, säädösvalmisteluavustaja Berith Koskinen, puh. 071 878 8557

Viranomaisten yhteinen kenttäjärjestelmähanke (Kejo)

Tavoite: Poliisin, pelastustoimen, sosiaali- ja terveystoimen, rajavartiolaitoksen, puolustusvoimien ja tullin yhteisen kenttäjärjestelmähankkeen (KEJO) tavoitteena on toteuttaa kustannustehokkaasti mainittujen viranomaisten yhteisen kenttäjärjestelmän hankinta ja käyttöönotto ja toteuttaa käyttöönoton kehitys- ja muutostarpeet.

Aikataulu: Hankkeen aikataulu on 1.1.2013-31.12.2016. Lainsäädäntöhankkeen aikataulu arvioidaan myöhemmin.

Organisointi: Hankkeen toiminnallinen muutosprojekti sisältää lainsäädäntöön ja ohjeistukseen liittyvän osaprojektin. Mahdollisten tulevien lainsäädäntötarpeiden arviointia varten osaprojektissa on mukana poliisiosaston lainsäädäntöyksikön edustaja.

Suhde talousarvioon: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Pelastusosasto, rajavartio-osasto.

Yhteyshenkilöt: Ylitarkastaja Marko Meriniemi, puh. 071 878 8561

Sisäasiainministeriön asetus ampuma-aseen tekemisestä ampumakelvottomaksi ja aseiden osan tekemisestä toimintakelvottomaksi
(SM030:00/2011)

Tavoite: Ampuma-aselain muutoksella 124/2011, joka on tullut voimaan 13.6.2011, muutettiin lain 119 §:n 3 momenttia muun muassa siten, että sisäasiainministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä ampuma-aseen ampumakelvottomaksi tai aseiden osan toimintakelvottomaksi tekemiseen liittyvistä teknisistä vaatimuksista, ampuma- tai toimintakelvottomaksi hyväksymistä tarkoittavasta merkinnästä ja siitä annettavasta todistuksesta sekä ampumakelvottomaksi tehdyn ampuma-aseen tai toimintakelvottomaksi tehdyn aseiden osan toimittamisesta tarkastettavaksi. Kyseisellä asetuksella säädettäisiin näistä seikoista.

Aikataulu: Antamisajankohtaan vaikuttaa asiaan liittyvä käsittely EU:ssa.

Organisointi: Työ tehdään virkatyönä.

Osallisuus, viestintä, kuuleminen: Koska asetuksessa pääosin saatettaisiin ampuma-aseiden pysyvästi ampumakelvottomaksi ja aseiden osien pysyvästi toimintakelvottomaksi tekemistä koskeva ohje asetustasolle, ei hallinnon ulkopuolisia sidosryhmäkuulemisia ole perusvalmistelun aikana tehty. Ehdotus lähetetään lausuntokierrokselle.

Vaihtoehtojen ja vaikutusten arviointi: Asetus täydentää ampuma-aselain muuttamisesta annettua lakia (124/2011), jonka valmistelun yhteydessä on tehty vaikutusten arviointi. Erillistä vaikutusten arviointia ei ministeriön asetuksen valmistelun yhteydessä ole tehty.

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilöt: Projektipäällikkö Mika Lehtonen, puh. 071 878 8581, säädösvalmisteluavustaja Paula Honkanen, puh. 071 878 8554

PELASTUSOSASTO

Pelastuslain vuoden 2011 kokonaisuudistuksen täytäntöönpanoa koskeva arviointi

Tavoite: Tavoitteena on pelastuslain (379/2011) kokonaisuudistuksen täytäntöönpanon seurannan perusteella valmistella mahdollisesti tarvittavat säädösmuutokset, joilla varmistetaan säädösten ajantasaisuus muuttuvassa toimintaympäristössä.

Aikataulu: Pelastuslakiuudistuksen arviointi on käynnistetty vuonna 2012 seuraamalla uuden lain vaikutuksia erityisesti poistumisturvallisuuteen (asumispalvelujen toimintakäytäntöihin) ja pelastuslaitosten onnettomuuksien ehkäisytyöhön. Varsinainen esiselvityshanke asetetaan aikaisintaan vuonna 2015.

Organisointi, resurssit: Virkatyö

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: ei

Yhteyshenkilö: Hallitusneuvos Mika Kättö, puh. 071 878 8413

MAAHANMUUTTO-OSASTO

Selvitys kansalaisuuslain kokonaisuudistuksen tarpeesta

Tavoite: Tavoitteena on selvittää vuonna 2003 voimaan tulleen kansalaisuuslain toimuutta ja mahdollisen kokonaisuudistuksen tarvetta.

Aikataulu: Esiselvityshanke käynnistetään aikaisintaan seuraavan hallituskauden aikana. Mahdollinen lainsäädäntöhanke käynnistetään seuraavalla vaalikaudella.

Organisointi, resurssi: Organisointi suunnitellaan myöhemmin

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: poliisiosasto

Yhteyshenkilö: Päätetään hanketta perustettaessa

Selvitys ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen tarpeesta

Tavoite: Tavoitteena on selvittää vuonna 2004 voimaan tulleen ulkomaalaislain toimivuutta ja mahdollisen kokonaisuudistuksen tarvetta.

Aikataulu: Esiselvityshanke käynnistetään keväällä 2015. Mahdollisen lainsäädäntöhankkeen käynnistämisestä päätetään esiselvityksen jälkeen.

Organisointi, resurssit: Organisointi suunnitellaan myöhemmin

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: poliisiosasto, rajavartio-osasto

Yhteyshenkilö: Päätetään hanketta perustettaessa.

RAJAVARTIO-OSASTO

Rajavartiolainsäädännön muutostarpeiden arviointi

Tavoite: Tavoitteena on selvittää rajavartiolainsäädännön toimivuutta ja valmistella tarvittavat säädösmuutokset, joilla varmistetaan säädösten ajantasaisuus muuttuvassa toimintaympäristössä.

Aikataulu: Esiselvityshanke asetetaan aikaisintaan vuonna 2015.

Organisointi, resurssit: Tiimi/virkatyö

Suhde hallitusohjelmaan: ei

Liittyykö muiden osastojen toimialaan: Maahanmuutto-osasto, poliisiosasto

Yhteyshenkilö: Lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen puh. 071 872 1602

3.2. Vuosina 2015-2018 käynnistyvät kansainväliset sopimukset

POLIISIOSASTO

Suomen ja Ruotsin välinen poliisin yhteispartiointia koskeva sopimus

Sopimuksen valmistelu

Pohjoismaisen poliisiyhteistyön tehostamiseksi on alustavasti kartoitettu Suomen ja Ruotsin välistä poliisin yhteispartiointia koskevan valtiosopimuksen tarvetta ja mahdollisesti tarvittavia lainsäädännön muutoksia yhdessä Poliisihallituksen, Peräpohjolan poliisilaitoksen ja oikeusministeriön kanssa. Poliisihallitus on esittänyt toiminnalliset perustelut yhteispartioinnille. Neuvotteluaikataulu on toistaiseksi avoinna, mutta alustavat keskustelut ovat käynnissä.

Yhteyshenkilö: Erityisasiantuntija Johanna Puiro, puh. 071 878 8584.

4. EDUSKUNNALLE ANNETTAVAT SELONTEOT JA SELVITYKSET

POLIISIOSASTO

Poliisin hallintorakenneuudistuksen seuranta

Eduskunnan vastaus hallituksen esitykseen eduskunnalle laiksi poliisin hallinnosta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (EV 77/2013 vp - HE 15/2013 vp, HaVM 7/2013 vp).

Eduskunnan lausuma:

Eduskunta edellyttää hallituksen

- 1) seuraavan tarkkaan poliisin hallintorakenneuudistuksen toimeenpanoa ja
- 2) antavan hallintovaliokunnalle vuoden 2014 loppuun mennessä perustuslain 47 §:n 2 momentissa tarkoitetun selvityksen poliisin hallintorakenneuudistuksen toimeenpanosta mukaan lukien asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttaminen kiinnittäen erityistä huomiota muun muassa liikenteen valvontaan ja liikenneturvallisuustyöhön sekä poliisin palvelujen saatavuuteen maan eri osissa, ja
- 3) antavan eduskunnalle vuoden 2017 loppuun mennessä kokonaisvaltaisen seikkaperäisen selonteon sisäisen turvallisuuden tilasta, sisäisen turvallisuuden viranomaisten ja muiden toimijoiden toiminnan tuloksellisuudesta, toimintojen kehittämistarpeista ja haasteista sekä eri tehtävien edellyttämistä pidemmän tähtäimen taloudellisista voimavaroista ja muista resurssitarpeista.

Yhteyshenkilö: suunnittelujohtaja Sanna Heikinheimo puh. 071 878 8553.

PELASTUSOSASTO

Hätäkeskusaluejaon muuttaminen

Valtioneuvoston selonteko hätäkeskusuudistuksesta (HaVM 3/2008 vp - VNS 3/2007 vp)

Eduskunnan kirjelmä 4/2008: Hallintovaliokunnan mietinnön HaVM 3/2008 vp perusteissa lausuttuun viitaten valtioneuvoston on annettava hallintovaliokunnalle perustuslain 47 §:n 2 momentin tarkoittama kirjallinen selvitys, mikäli hätäkeskusten aluejakoa aiotaan muuttaa.

Yhteyshenkilö: Tietoverkkojohtaja Pekka Tulokas, puh. 071 87 8450

Hätäkeskusuudistuksen seuranta

Hallituksen esitys laiksi hätäkeskustoiminnasta (HaVM 12/2010 vp - HE 262/2009 vp)

Hallintovaliokunnan mietintö 12/2010: Valiokunta tulee seuraamaan tarkkaan hätäkeskusuudistuksen toimeenpanoa. Valiokunta tulee lisäksi pyytämään prosessin edetessä, sen eri vaiheissa, sisäasiainministeriöltä selvityksen toimeenpanon etenemisestä ja valiokunnan kannanottojen huomioon ottamisesta.

Yhteyshenkilö: Tietoverkkojohtaja Pekka Tulokas, puh. 071 87 8450.

MAAHANMUUTTO-OSASTO

Ulkomaalais-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikka

Hallituksen esitys laiksi kotoutumisen edistämisestä ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 185/210).

Eduskunnan vastaus 239/2010:

1. Eduskunta edellyttää hallituksen antavan eduskunnalle vaalikausittain ulkomaalais-, maahanmuutto- ja kotouttamispolitiikasta ja sen toimivuudesta selonteon, jossa muun ohella verrataan Suomen maahanmuuttoa koskevia säännöksiä, käytäntöjä ja taloudellisia etuuksia muihin EU-maihin muun muassa sen arvioimiseksi, muodostavatko Suomen säännökset, käytännöt tai taloudelliset etuudet vetovoimatekijöitä turvapaikan hakemiselle tai humanitaariselle maahanmuutolle.

Aikataulu: Selonteon valmistelu aloitetaan yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa keväällä 2014. Selonteko annetaan vaalikauden lopussa..

Osastot ja ministeriöt, joiden toimialaan liittyy: Maahanmuutto-osasto, poliisiosasto, rajavartiolaitos sekä työ- ja elinkeinoministeriö

Yhteyshenkilö: Päätetään myöhemmin



Hallinto
31/2013

Sisäasiainministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2014-2018

SM:n julkaisusarjan teemat ovat:



Hallinto



Sisäinen turvallisuus



Maahanmuutto



Yhdenvertaisuus



Keskustelualoitteet

Julkaisujen verkkosivut:
www.intermin.fi/julkaisut

Tilaukset:
Sisäasiainministeriö
PL 26, 00023 Valtioneuvosto

ISSN 1236-2840
ISBN 978-952-491-887-9 (nid.)
ISBN 978-952-491-888-6 (PDF)